

# Análisis espacial

## Introducción

EL análisis de la estructura económica del Territorio Histórico de Gipuzkoa se centra en esta parte en el estudio de siete comarcas denominadas, Alto Deba, Bajo Deba, Bajo Bidasoa, Donostialdea, Goierri, Tolosaldea y Urola-Costa.

Este análisis toma en consideración la estructura Comarcal diseñada por el Gobierno Vasco y que es recogida a nivel estadístico por el Instituto Vasco de Estadística (EUSTAT).

La Diputación Foral de Gipuzkoa aplica, sin embargo, un mayor nivel de desagregación, al referirse a las siguientes comarcas como integrantes del Territorio: Alto Deba, Alto Urola, Bajo Deba, Bidasoa, Donostialdea, Goierri, Oarsoaldea, Tolosaldea, Urola Kosta y Urola Medio.

El análisis comarcal objeto de este estudio, realiza una aproximación al análisis de la competitividad de las diferentes Comarcas Gipuzcoanas, basando dicha competitividad en un estudio de su capital humano, así como del potencial económico a nivel comarcal, medido por la actividad económica reflejado en sus principales sectores de actividad.

El capital humano, se analiza tanto desde un aspecto cuantitativo como cualitativo. Es decir, se considera la población en cuanto a su tamaño así como los niveles de ocupación según niveles profesionales. Desde esta perspectiva se presenta la diferente configuración sectorial del T.H. de Gipuzkoa

Para proceder a realizar una comparación a nivel de competitividad, referida a los factores anteriormente indicados se tendrán en cuenta los siguientes aspectos:

- 1.- La Distribución de la población en las diferentes comarcas.
  - 1.1.- Población de Derecho por ámbitos territoriales.
  - 1.2.- Población de mayores de 16 años según actividad.

1.3.- Población ocupada por profesiones.

1.4.- Asalariados por sectores económicos.

2.- La actividad económica por comarcas.

3.- Conclusiones.

## 1 La distribución de la población en las comarcas de Gipuzkoa

### Población de derecho por ámbitos territoriales

EL análisis de la población a nivel comarcal sitúa a la Comarca de Donostialdea como la de mayor población de todo el territorio. Esta comarca incluye al municipio de San Sebastián que en el último censo de 1997, tiene una población de 176.523 habitantes, siendo el mayor municipio y capital de Gipuzkoa. La recuperación en el crecimiento de la población que ha experimentado San Sebastián en los últimos años 1994,1995,1996 y 1997, así como las perspectivas favorables recogidas en las previsiones del Plan general que sitúa la población en el año 2004 en aprox. 203.000 habitantes, son un punto de apoyo para la recuperación económica y para las expectativas de crecimiento económico y social del municipio, que es además cabecera de área a nivel de atracción comercial. Este concepto comercial explica la atracción que ejercen algunos municipios sobre la población de otros municipios próximos, configurándose de ésta manera un área comercial y una población mayor que la originaria, en el municipio denominado cabecera de área, como es el caso de San Sebastián<sup>1</sup>.

La Comarca del Bajo Bidasoa es la segunda en importancia en el territorio, en la que el municipio de Irún es el segundo de mayor población de Gipuzkoa detrás de San Sebastián. Cuadro 1.1

**Cuadro 1.1**  
**Población de derecho por ámbitos territoriales según sexo**

	TOTAL	VARONES	MUJERES
BAJO BIDASOA	69.668	34.199	35.469
BAJO DEBA	56.857	28.150	28.707
ALTO DEBA	63.562	31.938	31.624
DONOSTIA	313.093	150.370	162.723
GOIERRI	64.566	32.562	32.004
TOLOSA	44.289	22.317	21.972
UROLA COSTA	64.173	32.209	31.964
<b>TOTAL</b>	<b>676.208</b>	<b>331.745</b>	<b>344.463</b>

**Fuente:** EUSTAT *Estadística de Población y Viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996*

**Cuadro 1.2**  
**Población, según actividad O.I.T. clasificada por ámbitos territoriales, según ramas de actividad (Personas, año: 1996)**

	Bajo Bidasoa	BajoDeba	AltoDeba	Donostia	Goierrri	Tolosa	UrolaCosta	TOTALES
<b>TOTAL</b>	<b>69.668</b>	<b>56.857</b>	<b>63.562</b>	<b>313.093</b>	<b>64.566</b>	<b>44.289</b>	<b>64.173</b>	<b>676.208</b>
<b>ACTIVOS</b>	29.869	23.981	28.405	140.142	26.449	19.668	27.412	295.926
<b>OCUPADOS</b>	23.252	19.027	24.155	106.349	21.723	15.427	23.095	233.028
-Agricultura	806	523	282	1.892	480	589	1.384	5.956
-Industria	5.883	8.796	12.957	26.843	9.919	5.866	9.339	79.603
-Construcción	2.050	1.009	1.186	7.212	1.474	1.454	1.986	16.371
-Servicios	14.513	8.699	9.730	70.402	9.850	7.518	10.386	131.098
<b>PARADOS</b>	6.617	4.954	4.250	33.793	4.726	4.241	4.317	62.898
Han trabajado	3.825	2.948	2.493	20.478	2.484	2.630	2.442	37.300
1º empleo	2.792	2.006	1.757	13.315	2.242	1.611	1.875	25.598
<b>INACTIVOS</b>	39.605	32.802	35.051	172.199	38.029	24.568	36.682	378.936
<b>CO.APARTE</b>	194	74	106	752	88	53	79	1.346

**Fuente:** Censos de Población y Vivienda. 1996. Volumen 2. Población activa. Anuario Estadístico Vasco. Co. Aparte. Contados Aparte de los epígrafes señalados en el cuadro.

El estudio de la población según la O.I.T. (Organización Internacional del Trabajo), Cuadro 1.2., proporciona información, tanto sobre la población activa como sobre el total de parados e inactivos. La comparación de las diferentes tasas de paro entre las comarcas y en relación a la totalidad de territorio, se basa en la nomencla-

tura O.I.T., que considera la tasa de paro como el cociente entre el total de parados y activos.

La población activa está formada tanto por personas ocupadas como por aquellas que se encuentran en situación de paro, bien hayan trabajado con anterioridad o estén buscando su primer empleo.

El porcentaje de paro es para la totalidad del territorio de Gipuzkoa del 21,2 %, magnitud que experimenta un comportamiento diferente en las diferentes comarcas objeto de este análisis, siendo así mismo diferentes las causas que lo ocasionan, como se pone de manifiesto en el estudio socio-económico de las diferentes comarcas que se desarrolla en los siguientes apartados:

### La Comarca del Bajo Bidasoa:

**COMPRENDE** los municipios de Irún y Hondarribia. El análisis de las características de la población en esta Comarca, aparecen reflejadas en el cuadro 1.3.

**Cuadro 1.3**  
**Población de mayores de 16 años,**  
**según actividad (Personas, año: 1996)**

	Irún	Hondarribia	Totales
<b>TOTAL</b>	<b>55.215</b>	<b>14.453</b>	<b>69.668</b>
<b>ACTIVOS</b>	23.449	6.420	29.869
<b>OCUPADOS</b>	17.927	5.325	23.252
-Agricultura	226	580	806
-Industria	4.747	1.136	5.883
-Construcción	1.760	290	2.050
-Servicios	11.194	3.319	14.513
<b>PARADOS</b>	5.522	1.095	6.617
Han trabajado	3.237	588	3.825
1º empleo	2.285	507	2.792
<b>INACTIVOS</b>	31.597	8.008	39.605
<b>CO.APARTE</b>	169	25	194

**Fuente:** EUSTAT Estadística De población y viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

En los dos municipios, en términos absolutos, la población inactiva es superior a la activa.

El porcentaje de paro de la Comarca de Bidasoa es del 22,1%, superior al de la totalidad de Gipuzkoa, acusando la fuerte reconversión realizada por el municipio de Irún con la entrada en la Unión Europea, pero manifestando una importante recuperación en estos últimos años por el fuerte desarrollo alcanzado en esta ciudad por el sector de transportes, con especial importancia en los transportes internacionales de mercancías.

En el municipio de Irún, la población activa representa el 42,5 % de la población de derecho y en el municipio de Hondarribia el 44,4%.

**Cuadro 1.4**  
**Población ocupada por profesiones (Per-**  
**sonas, año:1996)**

	TOTAL	%
Agricultores	670	2.9
Obreros	8732	37.5
Pers.admón y serv.	8.886	38.2
Pers directivo y técnico	4964	21.4
<b>TOTAL</b>	<b>23.252</b>	<b>100</b>

**Fuente:** EUSTAT Instituto Vasco de Estadística. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

El cuadro 1.4 muestra el desglose de la población ocupada por profesiones.

La actividad que mayor porcentaje presenta es la de personal de administración y servicios, con un 38,2 %, seguida de la de obrero que registra un 37,5%. El conjunto del personal de administración y el de cuadros directivos y técnicos, representa el 59,6 % de la población, siendo un porcentaje muy superior a la profesión de obrero en el conjunto de la Comarca del Bajo Bidasoa. Existe una importante diferencia respecto a la profesión de agricultor, que consta con el 2,9 % de la población.

En ambos municipios el mayor registro de personas ocupadas se encuentra en los servicios, seguido por la industria. Irún registra un nivel de paro, del 23,5 %, porcentaje superior al conjunto de la comarca y al de Gipuzkoa señalado anteriormente. Esta circunstancia ha motivado diversas actuaciones canalizando la inversión pública hacia la creación de diversos Polígonos Industriales para atraer empresas de municipios limítrofes que ayuden a paliar el alto nivel de desempleo. Las sociedades Irungo Industrialdea y Urbiga, han desarrollado los programas para la implantación de nuevas empresas, facilitando financiación en condiciones atractivas para el sector empresarial.

**Cuadro 1.5**  
**Asalariados por sectores económicos**  
**(Personas, año:1996)**

	TOTAL	%
Agricultura	806	3.5
Industria	5.883	25.3
Construcción	2.050	8.8
Servicios	14.513	62.4
<b>TOTAL</b>	<b>23252</b>	<b>100</b>

**Fuente:** EUSTAT Estadística De población y viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

La distribución de los asalariados por sectores económicos se recoge en el cuadro 1.5, siendo la Comarca del Bidasoa una zona con marcada actividad centrada en el sector de servicios, ya que concentra al 62,4% de los asalariados, mientras que el 25,3% de los asalariados se concentran en el sector industrial y el 3,5% en la agricultura.

### La Comarca del Alto Deba:

**C**OMPRENDE 8 municipios señalados a continuación: Antzuola, Aretxabaleta, Arrasate, Bergara, Elgeta, Eskoriatza, Leintz-Gatzaga y Oñati.

**Cuadro 1.6**  
Población de mayores de 16 años según actividad (Personas, año: 1996)

	Antzuola	Aretxabal	Arrasate	Bergara	Elgeta	Eskoriatza	Leintz-G	Oñati	TOTAL
<b>TOTAL</b>	1.936	5.943	24.571	15.317	982	3.999	250	10.564	63.562
<b>ACTIVOS</b>	871	2.817	10.956	6.645	458	1.826	131	4.701	28.405
<b>OCUPADOS</b>	749	2.467	9.165	5.664	377	1.568	116	4.049	24.155
Agricultura	20	27	50	100	16	17	5	47	282
Industria	441	1.446	4.917	2.996	183	940	49	1.985	12.957
Construcción	57	104	410	230	17	90	9	269	1.186
Servicios	231	890	3.788	2.338	161	521	53	1.748	9.730
<b>PARADOS</b>	122	350	1.791	981	81	258	15	652	4.250
Han trabajado	59	210	1.004	559	57	148	13	443	2.493
1º empleo	63	140	787	422	24	110	2	209	1.757
<b>INACTIVOS</b>	1.062	3.118	13.581	8.635	521	2.163	118	5.853	35.051
<b>CO.APARTE</b>	3	8	34	37	3	10	1	10	106

**Fuente:** EUSTAT Estadística De población y viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

Considerando los municipios de más de 1.000 habitantes que forman la Comarca del Alto Deba, se observa la diferente extensión de los municipios integrantes.

El municipio de Oñati con una extensión de 107 km<sup>2</sup> es el más extenso de la comarca y en segundo lugar en cuanto a extensión, se encuentra el municipio de Bergara con 76 Km<sup>2</sup>.

Los municipios de Antzuola (28 Km<sup>2</sup>), Aretxabaleta (29 km<sup>2</sup>), Arrasate (31 km<sup>2</sup>) y Eskoriatza (40Km<sup>2</sup>), tienen comparativamente una extensión inferior, destacando particularmente el municipio de Arrasate que es el que concentra la mayor población de toda la Comarca.

Los restantes municipios que forman esta comarca

son de menor dimensión. Este aspecto repercute en el desarrollo de los equipamientos comerciales y de hostelería que tienden a implantarse en los municipios sobre los que "gravita" el mayor número de población, como si de una especial fuerza de gravedad se tratara.

La tasa de paro del municipio de Arrasate, es el 16,3%, superior a la del conjunto de la Comarca del Alto Deba que se encuentra en el 14,9%. El segundo municipio en importancia de la Comarca, el municipio de Bergara, detenta un nivel de paro inferior al registrado en Arrasate. Estos niveles de paro elevados mantienen, sin embargo, una evolución mas favorable que la observada para el conjunto del T.H. de Gipuzkoa.

**Cuadro 1.7**  
**Población ocupada por profesiones (Personas, año: 1996)**

	TOTAL	%
Agricultores	226	1.0
Obreros	12.615	52.2
Pers.admón y serv.	6.649	27.5
Pers directivo y técnico	4.665	19.3
<b>TOTAL</b>	<b>24.155</b>	<b>100</b>

**Fuente:** EUSTAT Instituto Vasco de Estadística. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

En el análisis de la población ocupada por profesiones del Cuadro 1.7, se observa la alta tasa de obreros con el 52,2% de la población ocupada, y la baja tasa de agricultores, con el 1%. Esto es una característica del marcado carácter industrial de la zona.

El conjunto del personal de administración y los cuadros directivos, representa un 46,8% de la población, siendo este porcentaje también inferior a la profesión de obrero.

**Cuadro 1.8**  
**Población asalariada por sectores económicos (Personas, año: 1996)**

	TOTAL	%
Agricultura	282	1.2
Industria	12.957	53.6
Construcción	1.186	4.9
Servicios	9.730	40.3
<b>TOTAL</b>	<b>24.155</b>	<b>100</b>

**Fuente:** EUSTAT Estadística De población y viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

El análisis de la población asalariada por sectores económicos, confirma el carácter industrial de la comarca del Alto Deba, con una población asalariada en la industria del 53,6%, frente al 40,3% de la población en el sector servicios.

El municipio de Oñati, tiene el mayor índice industrial de Gipuzkoa, después de Donostia-San Sebastián, un 0,293 %.

Este índice mide el peso relativo ( en tanto por cien mil),de la industria del municipio respecto al total del Estado, con base : Total de pesetas de recaudación de impuestos en el Estado=100.000 unidades y referido al I.A.E., es decir al Impuesto de Actividades Económicas<sup>2</sup>.

### *La Comarca del Bajo Deba:*

**C**OMPRENDE los municipios de Soraluze, Deba, Eibar, Elgoibar, Mendaro y Mutriku.

**Cuadro 1.9**  
**Población de mayores de 16 años según actividad (Personas, año: 1996)**

	Soraluze	Deba	Eibar	Elgoibar	Mendaro	Mutriku	TOTAL
<b>TOTAL</b>	<b>4.430</b>	<b>5.042</b>	<b>30.314</b>	<b>10.989</b>	<b>1.308</b>	<b>4.774</b>	<b>56.857</b>
<b>ACTIVOS</b>	1.876	2.188	12.695	4.599	529	2.094	23.981
<b>OCUPADOS</b>	1.348	1.852	9.963	3.705	447	1.712	19.027
Agricultura	6	120	58	60	18	261	523
Industria	787	702	4582	1.855	233	637	8.796
Construcción	90	119	470	169	25	136	1.009
Servicios	465	911	4853	1.621	171	678	8.699
<b>PARADOS</b>	528	336	2.732	894	82	382	4.954
Han trabajado	260	217	1.639	542	47	243	2.948
1º empleo	268	119	1.093	352	35	139	2.006
<b>INACTIVOS</b>	2.554	2.847	17.568	6.380	776	2.677	32.802
<b>CO.APARTE</b>		71	51	10	3	3	74

**Fuente:** EUSTAT Estadística De población y viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

Eibar es el municipio de la Comarca de mayor población y posee, en términos absolutos, el mayor número de personas ocupadas. Este municipio tiene una extensión de 25 Km<sup>2</sup>, frente a los 39 Km<sup>2</sup> del municipio de Elgoibar, que es el segundo en importancia en cuanto a población.

La variación de la población de derecho producida entre el Censo de 1991 y el Padrón de 1996, es muy similar en ambos municipios. En el municipio de Eibar el porcentaje de variación de la población ha sido el -6,3% y en el municipio de Elgoibar del -6%.

Por el contrario, el municipio de Mendara registra la mayor variación negativa de la población en este periodo, del total de municipios de Gipuzkoa con más de 1.000 habitantes, con una variación del -10,1%.

El porcentaje de paro de la Comarca del Bajo Deba, se sitúa en el 20,6%, es decir, inferior al de Gipuzkoa. Dentro de esta Comarca, el municipio de Eibar es el que registra el porcentaje de parados más elevado situándose en el 21,5%.

**Cuadro 1.10**  
**Población ocupada por profesiones**  
**(Personas, año: 1996)**

	TOTAL	%
Agricultores	331	1.7
Obreros	8.877	46.7
Pers.admón y serv.	6.057	31.9
Pers directivo y técnico	3.762	19.7
<b>TOTAL</b>	<b>19.027</b>	<b>100</b>

**Fuente:** EUSTAT Instituto Vasco de Estadística. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

La población ocupada por profesiones permite analizar que el mayor porcentaje de la población se centra en la profesión de obrero, con un 46,7%. Este porcentaje es inferior al de la población clasificada en la profesión de personal de administración y servicios, con el 31,9%. Por último, el 19,7% de la población está clasificada en la profesión de personal directivo y técnico.

Si tenemos en cuenta el dato del Nivel Económico<sup>3</sup> de estos municipios, que expresa el índice de la renta familiar disponible por habitante estimada por áreas geográficas, los municipios de Eibar y Elgoibar detentan un Nivel Económico de 7, que indica una renta familiar disponible por habitante en el tramo de 1.800.000-2.000.000 ptas. Mientras que los municipios de Soraluze, Mendara y Mutriku tienen un Nivel Económico de 6, es decir, en el tramo de renta familiar disponible comprendida entre 1.400.000-1.600.000 ptas.

**Cuadro 1.11**  
**Población asalariada por sectores económicos (Personas, año: 1996)**

	TOTAL	%
Agricultura	523	2.7
Industria	8.796	46.2
Construcción	1.009	5.3
Servicios	8.699	45.8
<b>TOTAL</b>	<b>19.027</b>	<b>100</b>

**Fuente:** EUSTAT Estadística De población y viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

La Comarca del Bajo Deba posee también una tradicional vocación industrial, siendo la población asalariada en este sector el 46,2 %, aunque se observa que el sector de servicios manifiesta un importante crecimiento, situando en este sector, al 45,8% de la población asalariada.

Destaca, comparativamente con la Comarca del Alto Deba, el mayor equilibrio entre el sector industrial y el sector de servicios, aunque el comportamiento del nivel de empleo en esta Comarca, es menos favorable que en la Comarca del Alto Deba.

### La Comarca de Donostialdea:

**C**OMPRENDE los 11 municipios que se citan a continuación:

- Andoain
- Astigarraga
- Donostia
- Hernani
- Lasarte-Oria
- Lezo
- Oiartzun
- Pasaia
- Rentería
- Urnieta
- Usurbil

**Cuadro 1.12**  
**Población mayores 16 años, según actividad**

	Andoain	Astigarraga	Donostia	Hernani	Lasarte-O.	Lezo	Oiartzun	Pasaia	Rentería	Urnieta	Usurbil
<b>TOTAL</b>	<b>14.540</b>	<b>3.178</b>	<b>176.908</b>	<b>18.627</b>	<b>17.861</b>	<b>5.753</b>	<b>8.878</b>	<b>17.300</b>	<b>39.663</b>	<b>5.120</b>	<b>5.265</b>
<b>ACTIVOS</b>	6.369	1.492	79.052	8.235	7.873	2.652	4.301	7.299	18.043	2.387	2.439
<b>OCUPADOS</b>	4.759	1.164	61.280	6.166	5.917	2.027	3.416	5.178	12.677	1.871	1.894
Agricultura	39	44	698	97	53	55	144	419	171	91	81
Industria	2.141	346	12.011	2.090	2.276	593	906	1.163	3.919	612	786
Construcción	414	111	3.101	516	469	212	352	404	1.258	231	144
Servicios	2.165	663	45.470	3.463	3.119	1.167	2.014	3.192	7.329	937	883
<b>PARADOS</b>	1.610	328	17.772	2.069	1.956	625	885	2.121	5.366	516	545
Han trabajado	920	194	11.377	1.127	1.064	373	540	1.226	3.053	293	311
1ºempleo	690	134	6.395	942	892	252	345	895	2.313	223	234
<b>INACTIVOS</b>	8.135	1.680	97.471	10.359	9.917	3.089	4.558	9.967	21.488	2.721	2.814
<b>CO.APARTE</b>	36	6	385	33	71	12	19	34	132	12	12

**Fuente:** EUSTAT Estadística De población y viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

El municipio con mayor población de la Comarca de Donostialdea es San Sebastián, capital del T.H. de Gipuzkoa. El municipio ha experimentado una variación positiva en la población del 3,2% en el periodo 1.991-1.996, siendo el municipio de Urnieta el que registra la mayor variación positiva de la población de Gipuzkoa en el periodo 1.991-1.996 con un 16,4%.

Dentro de esta comarca el municipio de Pasaia es el que registra la mayor variación negativa de la población con un -5,5%.

El porcentaje de paro en los diferentes municipios que componen esta comarca varía sensiblemente. Así, los municipios de Pasaia y Rentería tienen un porcentaje de paro del 29%, tasa muy superior a la de Gipuzkoa, frente al municipio de Donostia-San Sebastián con un porcentaje de paro del 22,4%.

El porcentaje de paro de la Comarca de Donostialdea es el 24,11 %

En relación al cuadro 1.13 de población ocupada por profesiones, el porcentaje mayor de población ocupada es para la profesión de personal de administración y servicios (38,9%). El conjunto del personal de administración y personal directivo, representa el 65,6% de las profesiones, muy superior al porcentaje de obreros. La profesión de agricultor es la menos representada, con el 1,1%.

El municipio de San Sebastián posee el mayor Nivel Económico del territorio con un índice 8, es decir, con una renta familiar disponible comprendida entre 1.800.000-2.000.000 ptas.

**Cuadro 1.13**  
**Población ocupada por profesiones (Personas, año: 1996)**

	TOTAL	%
Agricultores	1.176	1.1
Obreros	35.449	33.3
Pers.admón y serv.	41.380	38.9
Pers directivo y técnico	28.344	26.7
<b>TOTAL</b>	<b>106.349</b>	<b>100</b>

**Fuente:** EUSTAT Instituto Vasco de Estadística. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

**Cuadro 1.14**  
**Población asalariada por sectores económicos (Personas, año: 1996).**

	TOTAL	%
Agricultura	1.892	1.8
Industria	26.843	25.3
Construcción	7.212	6.8
Servicios	70.402	66.1
<b>TOTAL</b>	<b>106.349</b>	<b>100</b>

**Fuente:** EUSTAT Estadística De población y viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

El porcentaje de población dedicado al sector servicios en la Comarca de Donostialdea es el mayor de todo Gipuzkoa y concentra en este sector al 66,1% de la población asalariada frente al 25,3% que representa la población asalariada en el sector industrial. Este porcentaje de población en el sector servicios compite únicamente con la Comarca del Bidasoa que concentra en este mismo sector al 62,4% de la población.

### La Comarca del del Goierri:

**C**OMPRENDE los 21 municipios siguientes: *Altzaga, Arama, Ataun, Beasain, Ezkio-Itsaso, Gabiria, Gaiuza, Idiazabal, Itsasondo, Lazkao, Legazpi, Mutiloa, Olaberria, Ordizia, Ormaiztegi, Segura, Urretxu, Zaldibia, Zegama, Zerain y Zumárraga.*

**Cuadro 1.15-1**  
**Población de mayores de 16 años, según actividad (Personas, año: 1996)**

	Altzaga	Arama	Ataun	Beasain	Ezkio-It.	Gabiria	Gainza	Idiazabal	Itsasondo	Lazkao	Legazpi
<b>TOTAL</b>	<b>95</b>	<b>158</b>	<b>1.589</b>	<b>12.331</b>	<b>538</b>	<b>428</b>	<b>136</b>	<b>2.020</b>	<b>628</b>	<b>4.902</b>	<b>9.258</b>
<b>ACTIVOS</b>	49	75	662	5.124	242	177	63	783	269	1974	3.681
<b>OCUPADOS</b>	42	62	557	4.130	216	160	58	678	215	1683	3.043
Agricultura	14	6	58	28	17	15	9	36	7	35	44
Industria	8	21	204	1.690	71	76	22	369	95	841	1.510
Construcción	8	5	34	240	23	7	7	26	13	120	197
Servicios	12	30	261	2.162	105	62	20	247	100	687	1.292
<b>PARADOS</b>	7	13	105	994	26	17	5	105	54	291	638
Han trabajado	6	9	60	530	18	13	5	55	32	158	309
1ºempleo	1	4	45	464	8	4	0	50	22	133	329
<b>INACTIVOS</b>	46	82	927	7.190	296	251	73	1.236	359	2.927	5.577
<b>CO.APARTE</b>		1		17				1		1	20

**Cuadro 1.15-2**

	Mutiloa	Olaberria	Ordizia	Ormaizte	Segura	Urretxu	Zaldibia	Zegama	Zerain	Zumarraga
<b>TOTAL</b>	<b>168</b>	<b>1.010</b>	<b>9.120</b>	<b>1.182</b>	<b>1.263</b>	<b>6.242</b>	<b>1.573</b>	<b>1.348</b>	<b>233</b>	<b>10.324</b>
<b>ACTIVOS</b>	55	437	3.820	484	501	2.677	696	482	90	4.108
<b>OCUPADOS</b>	46	363	3.127	413	444	2.157	626	386	81	3.236
Agricultura		21	23	6	26	18	39	28	13	27
Industria	18	198	1.473	202	195	966	194	170	40	1.556
Construcción	5	16	181	17	23	171	71	24	3	283
Servicios	23	128	1.450	188	200	1.002	322	164	25	1.370
<b>PARADOS</b>	9	74	693	71	57	520	70	86	9	872
Han trabajado	9	52	338	53	33	310	59	59	7	369
1ºempleo	0	22	355	18	24	210	11	37	2	503
<b>INACTIVOS</b>	112	573	5.292	697	762	3.551	875	866	143	6.194
<b>CO.APARTE</b>	1		8	1		14	2			22

**Fuente:** EUSTAT Estadística De población y viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

La Comarca del Goierri esta formada por un gran número de municipios que no llegan al límite de los 1.000 habitantes, lo cual hace más importante el fenómeno de la "gravitación" de la población sobre aquellos que poseen mayor dimensión poblacional, como es el

caso de los municipios de Beasain, Zumarraga y Legazpi.

Mientras el municipio de Beasain manifiesta una variación positiva de la población en el periodo 1.991-1.996, los municipios de Zumarraga y Legazpi, registran

el fenómeno contrario, con variaciones negativas de la población del -7% en Zumarraga y del -6,2% en Legazpi.

La tasa de paro en la Comarca del Goierri es del 17,8% siendo este porcentaje de paro más elevado en el municipio de Zumarraga con un 21,2% de paro.

**Cuadro 1.16**  
**Población ocupada por profesiones**  
**(Personas, año: 1996)**

	TOTAL	%
Agricultores	463	2.2
Obreros	11.089	51.0
Pers.admón y serv.	6.038	27.8
Pers directivo y técnico	4.133	19.0
<b>TOTAL</b>	<b>21.723</b>	<b>100</b>

**Fuente:** EUSTAT Instituto Vasco de Estadística. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

El Nivel Económico de esta comarca varía entre los diferentes municipios que la componen. Beasain, Zumarraga y Legazpi tienen un Nivel Económico de 7, es decir, entre 1.600.000-1.800.000 ptas. de renta familiar disponible por habitante.

El conjunto de profesionales de administración y personal directivo, es en esta comarca del 46,8%, porcentaje inferior a la profesión del obrero. La profesión de agricultor registra el 2,2% de la población, por las características de municipios como Antzuola, Ataun, Idiazabal y Zerain.

**Cuadro 1.17**  
**Población asalariada por sectores**  
**(Personas, año: 1996)**

	TOTAL	%
Agricultura	480	2.2
Industria	9.919	45.7
Construcción	1.474	6.8
Servicios	9.850	45.3
<b>TOTAL</b>	<b>21.723</b>	<b>100</b>

**Fuente:** EUSTAT Estadística De población y viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

En la Comarca del Goierri el mayor porcentaje de población asalariada está en la industria, con un 45,7% de la población, seguido del sector de servicios con un 45,3% de la población asalariada.

En esta Comarca existe también un equilibrio entre la industria y los servicios que contrasta con la fuerte terciarización de las Comarcas de Bajo Bidasoa y Donostialdea. Esto se debe en gran parte a que la comarca del Goierri mantiene el carácter industrial de los municipios de Beasain, Zumarraga y Legazpi.

### Tolosaldea:

**COMPRENDE** los 27 municipios siguientes: Abaltzisketa, Aduna, Albistur, Alegia, Alkiza, Altzo, Amezketta, Anoeta, Asteasu, Baliarrain, Belauntza, Berastegi, Berrobi, Bidegoyan, Elduain, Ibarra, Ikaztegieta, Irura, Larraul, Leaburu-Gaztelu, Legorreta, Lizartza, Orendoain, Orexa, Tolosa, Villabona y Zizurkil.

**Cuadro 1.18-1**  
**Población mayor de 16 años, según su actividad**

	Abaltzisketa	Albistur	Alegia	Alkiza	Altzo	Amezketta	Anoeta	Astasu	Baliarrain
<b>TOTAL</b>	<b>259</b>	<b>296</b>	<b>1.662</b>	<b>260</b>	<b>321</b>	<b>1.005</b>	<b>1.776</b>	<b>1.192</b>	<b>94</b>
<b>ACTIVOS</b>	119	120	733	126	145	444	759	592	39
<b>OCUPADOS</b>	105	106	526	110	115	388	591	487	39
Agricultura	19	17	6	19	9	27	15	99	11
Industria	31	36	188	23	37	169	245	147	13
Construcción	16	16	73	9	11	54	55	60	6
Servicios	39	37	259	59	58	138	276	181	9
<b>PARADOS</b>	14	14	207	16	30	56	168	105	0
Han trabajado	7	13	112	13	18	29	115	62	0
1ºempleo	7	1	95	3	12	27	53	43	0
<b>INACTIVOS</b>	140	176	926	133	176	561	1.015	599	35
<b>CO.APARTE</b>			3	1			2	1	

Cuadro 1.18-2

	Belauntza	Berastegi	Berrobi	Bidegoyan	Elduain	Ibarra	Ikaztegieta	Irura	Larraul
<b>TOTAL</b>	<b>286</b>	<b>932</b>	<b>565</b>	<b>421</b>	<b>227</b>	<b>4.287</b>	<b>380</b>	<b>726</b>	<b>135</b>
<b>ACTIVOS</b>	126	383	250	183	116	2.045	180	357	51
<b>OCUPADOS</b>	94	335	192	168	97	1.511	151	257	45
Agricultura	2	22	10	31	9	25	2	6	10
Industria	37	136	86	56	36	652	73	114	5
Construcción	12	68	24	27	7	151	11	15	12
Servicios	43	109	72	54	45	683	65	122	18
<b>PARADOS</b>	32	48	58	15	19	534	29	100	6
Han trabajado	22	22	28	8	9	396	18	78	6
1ºempleo	10	26	30	7	10	138	11	22	0
<b>INACTIVOS</b>	159	548	315	238	111	2.235	200	368	84
<b>CO.APARTE</b>	1	1				7		1	

Cuadro 1.18-3

	Laeburu-Gaztelu	Legorreta	Lizartza	Orendain	Orexa	Tolosa	Villabona	Zizurkil
<b>TOTAL</b>	<b>377</b>	<b>1.420</b>	<b>644</b>	<b>156</b>	<b>79</b>	<b>17.979</b>	<b>5.370</b>	<b>2.684</b>
<b>ACTIVOS</b>	174	636	268	63	45	7697	2.426	1.236
<b>OCUPADOS</b>	142	553	240	56	39	6.028	1.874	880
Agricultura	5	20	3	16	8	93	49	33
Industria	47	240	98	10	4	2.169	755	365
Construcción	24	52	39	6	3	390	174	98
Servicios	66	241	100	24	24	3.376	896	384
<b>PARADOS</b>	32	83	28	7	6	1.669	552	356
Han trabajado	25	53	21	6	6	975	298	247
1ºempleo	7	30	7	1	0	694	254	109
<b>INACTIVOS</b>	203	780	376	93	34	10.265	2.938	1.440
<b>CO.APARTE</b>		4				17	6	8

**Fuente:** EUSTAT Estadística De población y viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

Esta es la comarca más numerosa en cuanto al número de municipios con un total de 27. Al igual que en la comarca del Goierri, muchos son pequeños pueblos con apenas 1.000 habitantes. Son pueblos formados por la agrupación de caseríos; de ahí la importancia de la actividad agrícola en muchos de ellos. Cuadro 1.18-1,2,3.

Los municipios de Tolosa y Villabona concentran la mayor población de esta comarca. El municipio de Tolosa tiene una extensión de 37 km<sup>2</sup> frente a los 5 km<sup>2</sup> del

municipio de Ibarra que se caracteriza por ser el más pequeño de los municipios con más de 1.000 habitantes del T.H. de Gipuzkoa.

El porcentaje de paro de la comarca de Tolosaldea es el 21,5% mientras que en el caso de Tolosa la tasa de paro es del 21,6% y en Villabona el 22,7%. Así mismo, Tolosa registra una variación negativa de la población del -0,9% en el periodo 1.991-1.996, mientras que el municipio de Villabona registra una evolución positiva de la población del 0,2%.

**Cuadro 1.19**  
Población ocupada por profesiones (Personas, año: 1996)

	TOTAL	%
Agricultores	498	3.2
Obreros	7.421	48.1
Pers.admón y serv.	4.747	30.8
Pers directivo y técnico	2.761	17.9
<b>TOTAL</b>	<b>15.427</b>	<b>100</b>

**Fuente:** EUSTAT Instituto Vasco de Estadística. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

Los municipios de Larraul, Orendain y Orexa registran un elevado porcentaje de población en la agricultura, mientras que el resto de los municipios de la comarca proporcionan el 48,1% de la población en la profesión de obrero.

Respecto a la renta disponible por habitante los municipios de Tolosa y Villabona poseen un Nivel Económico de 7.

**Cuadro 1.20**  
Población asalariada por sectores económicos (Personas, año: 1996)

	TOTAL	%
Agricultura	589	3.8
Industria	5.866	38.0
Construcción	1.454	9.4
Servicios	7.518	48.8
<b>TOTAL</b>	<b>15.427</b>	<b>100</b>

**Fuente:** EUSTAT Estadística De población y viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

La terciarización de la Comarca de Tolosaldea se pone de manifiesto en la consideración del municipio de Tolosa como una de las cuatro subareas comerciales existentes en Gipuzkoa sobre los que gravita la población de los otros municipios que componen esta comarca.

### La Comarca de Urola-Costa:

**COMPRENDE** los 11 municipios siguientes: Aia, Aizarnazabal, Azkoitia, Azpeitia, Beizama, Errezil, Getaria, Orio, Zarautz, Zestoa y Zumaia.

**CUADRO 1.21**  
Población mayor de 16 años, según su actividad (Personas, año:1996)

	Aia	Aizarnazabal	Azkoitia	Azpeitia	Beizama	Errezil	Getaria	Zumaia	Zestoa	Zarautz	Orio
<b>TOTAL</b>	<b>1.646</b>	<b>551</b>	<b>10.240</b>	<b>13.536</b>	<b>164</b>	<b>639</b>	<b>2.397</b>	<b>8.280</b>	<b>3.252</b>	<b>19.202</b>	<b>4.266</b>
<b>ACTIVOS</b>	694	240	4.072	5.751	77	261	1.029	3.512	1.440	8.452	1.884
<b>OCUPADOS</b>	652	214	3.378	4.880	75	247	926	2.950	1.189	6.959	1.625
Agricultura	181	17	88	120	23	84	246	98	126	177	224
Industria	140	118	1.644	2.201	12	63	279	1.471	456	2.456	499
Construcción	79	20	278	472	12	41	32	222	119	560	151
Servicios	252	59	1.368	2.087	28	59	369	1.159	488	3.766	751
<b>PARADOS</b>	42	26	694	871	2	14	103	562	251	1.493	259
Han trabajado	27	14	345	423	2	12	58	366	156	853	186
1ºempleo	15	12	349	448	0	2	45	196	95	640	73
<b>INACTIVOS</b>	949	311	6.160	7.775	87	378	1.363	4.758	1.810	10.721	2.370
<b>CO.APARTE</b>	3		8	10			5	10	2	29	12

**Fuente:** EUSTAT Estadística De población y viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

Los municipios mayores de esta comarca son Zarautz, Azpeitia y Azkoitia, aunque con una extensión en km<sup>2</sup> muy diferente entre ellos. Así Zarautz tiene una extensión de 14 km<sup>2</sup> mientras que Azpeitia y Azkoitia tienen una extensión de 69 km<sup>2</sup> y 55 km<sup>2</sup>.respectivamente.

La variación de la población en el periodo 1991-1996

es muy diferente. Zarautz registra una evolución positiva de 6,6%, mientras que Azkoitia registra una evolución negativa del -2,6% y Azpeitia manifiesta una evolución positiva de la población del 0,8%. La tasa de paro de esta comarca se sitúa en el 15,7% registrando el municipio de Azpeitia una tasa de paro del 15,1%.

**Cuadro 1.22**  
**Población ocupada por profesiones (Personas, año:1996)**

	TOTAL	%
Agricultores	1.311	5.7
Obreros	10.526	45.6
Pers.admón y serv.	7.061	30.5
Pers directivo y técnico	4.197	18.2
<b>TOTAL</b>	<b>23.095</b>	<b>100</b>

Fuente: EUSTAT Instituto Vasco de Estadística. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

La menor tasa de paro registrada en la Comarca de Urola-Kosta respecto a Gipuzkoa puede explicarse asimismo por el reparto de la población ocupada por profesiones y sectores económicos.

La población ocupada se distribuye entre la agricultura, la construcción, la industria y los servicios dada la diferente especialización sectorial de los municipios que integran esta comarca.

Es decir, el sector primario tiene una fuerte implantación en los municipios de Getaria y Orio, el sector de servicios en el municipio turístico de Zarautz y el sector industrial en los municipios de Azkoitia y Azpeitia así como el desarrollo del sector de la construcción empujado por la actividad económica y turística de estas zonas.

**Cuadro 1.23**  
**Población asalariada por sectores económicos (Personas, año:1996)**

	TOTAL	%
Agricultura	1.384	6.0
Industria	9.339	40.4
Construcción	1.986	8.6
Servicios	10.386	45.0 <sup>o</sup>
<b>TOTAL</b>	<b>23.095</b>	<b>100</b>

Fuente: EUSTAT Estadística De población y viviendas. Anuario Estadístico Vasco. Año 1996

El Nivel Económico de los municipios de Zarautz, Azpeitia y Azkoitia es de 7. Este nivel es superior al de los municipios de Getaria, Orio y Zestoa cuyo nivel es de 6, es decir, con un nivel de renta disponible por habitante entre 1.400.000-1.600.00 ptas.

## 2

### La actividad económica por comarcas: el análisis de los establecimientos comerciales por comarcas

EL desarrollo de los diferentes municipios que forman las comarcas de Gipuzkoa ha generado una estructura económica que evoluciona hacia la terciarización sectorial con un crecimiento del sector servicios en comarcas de marcada tradición industrial, y en aquellas comarcas en que la economía básica es el sector servicios, se observa también un mayor peso de estas actividades en las últimas décadas.

El análisis del sector secundario y terciario de las diferentes comarcas, se presenta en el Cuadro 2.1.

La comarca con mayor número de establecimientos en industria, energía, construcción, comercios, hostelería, transportes, banca, seguros y otras actividades es la Comarca de Donostialdea que como ya ha quedado reflejado anteriormente concentra a la mayor proporción de población de Gipuzkoa.

En segundo lugar en importancia económica se encuentra la Comarca del Bidasoa. Esta comarca destaca por el número de establecimientos en comercio, hostelería y transportes (3.216) que es el mayor en importancia de todo el territorio después de Donostialdea. Además, ostenta el segundo mayor número de establecimientos en el sector de la construcción, hecho que está íntimamente relacionado con la importante actividad desarrollada por el municipio de Irun en el mercado de la vivienda, que tiene el precio/ m<sup>2</sup> más barato en viviendas nuevas en relación a San Sebastián y al total del área funcional en los años 97-98<sup>4</sup>.

Estableciendo una clasificación de las Comarcas en función del número de establecimientos comerciales, el orden de importancia sería el siguiente:

En primer lugar Donostialdea, segundo Bajo Bidasoa, tercero Urola-Kosta, cuarto Goierri, quinto Bajo Deba, sexto Alto Deba y séptimo Tolosaldea.

**Cuadro 2.1**  
**Número de establecimiento por comarcas, según ramas de actividad.**

	TOTAL	Industria y energía	Construcc.	Comer.,hostel. y transp.	Banca y seguros	Otras activ
BAJO BIDASOA	5.771	477	703	3.216	675	700
BAJO DEBA	4.323	812	375	2.034	440	662
ALTO DEBA	4.004	586	477	1.839	462	640
DONOSTIALDEA	27.315	2.360	2.930	13.061	4.873	4.091
GOIERRI	4.324	514	547	2.195	427	641
TOLOSALDEA	3.686	606	461	1.775	339	505
UROLA- COSTA	4.764	722	548	2.327	507	660
<b>TOTAL</b>	<b>54.187</b>	<b>6.077</b>	<b>6.041</b>	<b>26.447</b>	<b>7.723</b>	<b>7.899</b>

**Fuente:** EUSTAT Instituto Vasco de Estadística.(Número de establecimientos, año1997) Anuario Estadístico Vasco. Año de la publicación 1998.

### 3 Conclusiones

EL análisis de la estructura competitiva de las diferentes Comarcas de Gipuzkoa, referida tanto a su población como a la actividad económica de cada uno de ellas, nos pone de manifiesto los siguientes aspectos:

1.- La mayor parte de la población de Gipuzkoa se concentra en las comarcas de Donostialdea y de la Comarca del Bidasoa.

Es decir, en el eje San Sebastián-Irún se encuentra más del 50% de la población del Territorio. Esta variable está relacionada con el desarrollo del número de establecimientos comerciales, como lo demuestra la clasificación en el primero y segundo puesto en importancia a estas comarcas en función del criterio de número de establecimientos comerciales

2 .- Los menores porcentajes de parados se encuentran en la Comarca del Alto Deba, en la Comarca del Goierri , y en la Comarca de Urola-Costa, porcentajes que se sitúan por debajo de la tasa del T.H. de Gipuzkoa .Comparativamente, la situación del nivel de desempleo es sensiblemente peor en la Comarca de Donostialdea y en la Comarca del Bajo Bidasoa, que registran los mayores niveles de desempleados del T.H. de Gipuzkoa

3.- La terciarización de las diferentes Comarcas Gipuzkoanas sigue creciendo, como se observa en la población asalariada por sectores económicos de comarcas como Tolosaldea y Urola-Costa.

Asimismo , la característica de comarcas centradas

en el sector servicios, como Donostialdea y Bajo Bidasoa, se manifiesta no solo por la actividad comercial y de hostelería, sino por el crecimiento de nuevos sectores ligados al sector de transporte, distribución, banca, seguros y de servicios a empresas.

Este terciarización se apoya en la mayor proporción de profesionales especializados en administración y servicios así como personal directivo que en el caso de la Comarca de Donostialdea, da empleo al 65,6% de la población ocupada por profesiones.

4.-El tamaño de la población de los principales municipios que integran las comarcas de Gipuzkoa, esta marcando el crecimiento de los equipamientos en el sector comercial, hostelería y transporte.

Esta situación se manifiesta en el crecimiento del sector de servicios en comarcas de marcado carácter industrial como es la Comarca del Gohierri

5.-El T.H.de Gipuzkoa, posee una cabecera de área a nivel comercial, situada en la capital de la comarca de Donostialdea, que es el municipio de Donostia San Sebastián. Estas cabeceras generan atracción sobre la población de los municipios próximos y producen un crecimiento sostenido sobre los equipamientos comerciales y de servicios en general. Asimismo, en el T.H. de Gipuzkoa existen otras tres cabeceras de subáreas, en los municipios de Irún, Eibar y Tolosa.

Estos municipios, a su vez, atraen a población de los municipios cercanos que pueden ser del territorio de Gipuzkoa o de fuera, como es el caso de Irún que genera atracción comercial sobre los municipios de Aranaz, Bera, Bertiz, Elgorriaga, Etxalar, Igantzi, Ituren y Sumbilla pertenecientes a la Comunidad Foral de Navarra, y otros del Estado francés.

### Notas al pie

---

---

- 1.- *Atlas Comercial de España: Fundación La Caixa . Barcelona 1.998*
- 2.- *Ibidem.La Caixa.Barcelona 1.999*
- 3.- *Ibidem. La Caixa, Barcelona 1.999*
- 4.- *Encuesta sobre oferta de viviendas, garajes y locales comerciales en la C.A.P.V. Dpto. de Ordenación del Territorio, Vivienda y Medio ambiente. 3º trimestre 1.997 al 2º trimestre 1.998.El área funcional esta integrada por los municipios de la Comarca de Donostialdea y los de la Comarca del Bajo Bidasoa.*

### Bibliografía

---

---

- Anuario Estadístico Vasco. 1997-1998 EUSTAT. Instituto Vasco de Estadística Gobierno Vasco. Vitoria 1998
- Indicadores Municipales. EUSTAT. Instituto Vasco de Estadística. Gobierno Vasco. Vitoria. 1994
- Euskadi en cifras. EUSTAT. Gobierno Vasco 1997
- Turismo. Diputación Foral de Gipuzkoa 1998.
- Atlas Comercial de España Fundación La Caixa. Barcelona 1998