

3/2021 gaia

---

**EBAZPENA, BITARTEKO FUNTZIONARIOEK BETETZEN DITUZTEN PLAZAK  
GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIAREN EPE DEIALDIETATIK KANPO UZTEKO  
ESKATUZ AURKEZTUTAKO SALAKETA ANONIMOARI BURUZKOA**

---

## **I.- KONTSULTA**

1.- 2021eko ekainaren 18an, idatzi anonimo bat jaso zen, non Europako araudia betetzea eskatzen baitzen, bai eta Europar Batasuneko Justizia Auzitegiaren 2021eko ekainaren 2ko Autoa ere, c- 103/19 Gaia (autoa erantsi zen); auto horretan adierazten da ezin direla oposizio libreria atera abusu egoeran (sic) dauden bitarteko funtzionarioek betetzen dituzten plazak.

2.- Eskatzaileak Erakundearen Etika Batzordearen eta Gobernu Onari buruzko 4/2019 Foru Arauaren funtzioen barruan kokatzen du eskaera.

## **II.- ARAU APLIKAGARRIAK**

1.- 2016ko martxoaren 1eko Diputatuen Kontseiluaren erabakiaren bidez, Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta haren sektore publikoaren Erakundearen Zuzentasun Sistema (aurrerantzean, EZS) onartu zen, etika publikoa eta eredugarritasuna nortasun-ezaugarri gisa finkatzeko.

Sistema horren esparruan, ereduzko hainbat kode onartu ziren, bata bestearen segidan: 2016ko martxoaren 1eko Diputatuen Kontseiluaren erabakiz, Gipuzkoako Foru Aldundiko eta haren sektore publikoko kargu publikoen zein langile asimilatuen Jokabide eta Jardunbide Egokien Kodea; 2017ko irailaren 5eko Diputatuen Kontseiluaren erabakiz, kontratazio publikoari aplikatu beharreko jokabide kodea eta zuzentasun instituzionaleko esparrua; 2017ko azaroaren 7ko Diputatuen Kontseiluaren erabakiz, Gipuzkoako Foru Enplegu Publikoaren Etikaren eta Kudeaketa Onaren Kodea; eta 2018ko urriaren 2ko Diputatuen Kontseiluaren erabakiaren bidez, Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta haren sektore publikoaren laguntzei eta dirulaguntzei aplikatu beharreko Jokabide Kodea eta Zuzentasun Instituzionaleko Esparrua.



2.- Bai Erakundearen Zuzentasun Sistemak bai Jokabide Kodeek ezartzen dute martxoaren 1eko 3/2016 Foru Dekretuaren bidez sortutako Erakundearen Etika Batzordea izango dela berme handieneko organoa, eta bera arduratuko dela horiek aplikatzeari buruzko gaiez. Berari dagokio, halaber, Erakundearen Zuzentasun Sistema garatzeko tresnetan ezarritako balio, printzipio eta jokabide arauak ez betetzeagatik jasotako kexak eta salaketak izapidetzea eta ebaztea.

### III. ERAKUNDEAREN ETIKA BATZORDEAREN BALIOESPENA

1.- Aztergai dugun gaian, zalantzan jartzen da bitarteko funtzionarioek betetako plazak Enplegu Publikoko Eskaintzetan sartzea (EPE). Europako araudia betetzen ote den argudiatzen da, zehazki Europar Batasuneko Justizia Auzitegiaren 2021eko ekainaren 2ko Autoa, c- 103/19 Gaia, zeinak adierazten duen ezin direla oposizio librerara atera abusu egoeran (sic) dauden funtzionarioek betetzen dituzten plazak. Gainera, adierazten du eskaera hori egin dela Erakundearen Etika Batzordeari dagozkion eginkizunak bete daitezen:

- a) Dagozkion kodeetan jasotako balio, printzipio eta jokabide arauak hedatu, barneratu eta behar bezala bete daitezen sustatzea, batez ere Enplegu Publikoaren Etikaren eta Kudeaketa Onaren Kodean eta goi kargudun publikoen Jokabide eta Jardunbide Egokien Kodean jasotakoak.
- b) Balio, printzipio eta jokabide arauekin bat ez datozen jokabideak prebenitzea antolakundean, horrela erakundearen irudia eta giro etikoa babesteko.

2.- Hain zuzen ere, 3/2016 Foru Dekretuaren 2. artikulua, urtarrilaren 16ko 3/2018 Foru Dekretuaren bidez aldatuak, honako hau ezartzen du: «Batzordearen xedea hau izango da: sustatzea eta bermatzea Diputatuen Kontseiluaren erabaki bidez onartutako jokabide kodeetan jasotako balore, printzipio eta arauak hedatu, barneratu eta behar bezala betetzen direla»; horien artean daude bai EPEKOK (enplegu publikoari buruzkoa), bai JJEK (goi kargudunei aplikatzekoa).

Bestalde, 3. artikulua honako eginkizun hauek ezartzen ditu, besteak beste:

- a) *Kargu publikoen jardunean sor daitezkeen jarrera desegoki hipotetikoaren prebentzioa, era horretan, Foru Aldundiaren irudia eta klima etikoa babestu eta bermatzeko.*
- b) *Ebazpen, txosten edo oharren bidez, kargu publikoek egindako kontsultak eta azaldutako zalantza eta dilema etikoak ebaztea.*



*c) Jokabideen eta Jardunbide Egokien Kodean jasotako balore, printzipio eta jokabide arauak ez bete tzeagatik aurkezten diren kexa edo salaketak bideratu eta horiek ebaztea. Ebazpen horiek Foru Aldundiari edo foru sektore publikoko gainerako entitateetako gobernu organoetara zuzendutako proposamenak izan daitezke, haiek dagozkien erabakiak har ditzaten..*  
(...)

Zalantzarik gabe, Erakundearen Etika Batzordeak eginkizun garrantzitsua dauka jokabide eta jardunbideen inguruan sor daitezkeen zalantzak argitzeko; izan ere, EZS osatzen duten kodeetan jasotako balioak, printzipioak eta jokabide edo jarduera arauak ez betetzea ekar dezakete portaera haiek. Lan horretan dihardu sortu zenetik, eta ebazpen, iritzi eta gomendio ugari eman ditu, betiere EZS betetzeko helburuarekin, eta behin eta berriz adierazi du ezin direla argudio berberak erabili ordenamendu juridikoa betetzeko eta ikuspuntu etikotik jokabide jakin batzuk eskatzeko, nahiz eta askotan marra meheak bereizten dituen.

Gai honetan, zalantzan jartzen dira Gipuzkoako Foru Aldundiak abian jarritako EPEaren zenbait alderdi, eta adierazten da alderdi horietan ezarritakoa Europar Batasuneko Justizia Auzitegiaren 2021eko ekainaren 2ko Autoan ezarritakoaren aurkakoa dela.

Batzorde hau ez da inor auto horren esanahia zalantzan jartzeko edo interpretatzeko, ezta aipatutako plazak oposiziora atera daitezkeen ala ez erabakitzeko ere. Argi dago, nolahi ere, araudia, legeria edo jurisprudentzia betetzearen inguruko gaia dela, baina ez duela zerikusirik EZSn jasotako balioak edo printzipioak zalantzan jartzen dituzten eta Gobernu Onari buruzko 4/2019 Foru Arauaren funtsezko zutabeak diren jokabide zehatz eta indibidualekin. Gai konplexua da, zalantzarik gabe, baina garrantzi juridikoa duten gatazkak edo kontraesanak konpontzeko eginkizuna duten organo eta instantzietan konpondu behar da nahitaez, eta hori ez da batzorde honen kasua (11/2019).

Horregatik guztiagatik, Erakundearen Etika Batzordeak, 2021eko ekainaren 14an, aho batez, honako erabaki hau hartu du:



## EBAZPENA

**Bakarra.-** Gipuzkoako Foru Enplegu Publikoaren Etikaren eta Kudeaketa Onaren Kodearen 3. artikulua araberako (zintzotasunaren eta interesik ezaren balioei buruzkoa), lanpostuaren berezko eginkizunak betetzearekin lotuta dauden zereginak egiteagatik edozein konpentsazio jasotzeak, lanpostuak ezarritako ordainsariaz gain, integritate instituzionaleko sisteman ezarritako printzipioak eta jardura arauak urratzen ditu. Beraz, konpentsazio hori ez jasotzea gomendatzen dugu.

Erakundearen Etika Batzordeko lehendakaria  
Eider Mendoza Larrañaga