

11/2019 gaia

---

**EBAZPENA, (...) DEPARTAMENTUKO GOI ETA ERDI MAILAKO TEKNIKARI  
BATZUEK DIPUTATUEN KONTSEILUAREN ERABAKI BATEN ONARPENARI  
BURUZ EGINDAKO SALAKETARI BURUZKOA**

---

## **I.- KONTSULTA**

1.- 2019ko irailaren 23an, Erakundearen Etika Batzordea (EEB) atxikita dagoen Departamentuko Erregistroan, (...) Departamentuko langile batzuek egindako salaketa sartu zen. Horretan salatzen denez, 1992tik, (...) espezialitate orokor bat sortzeari buruz Diputatuen Kontseiluak hartutako erabakiak errekurritzen ari dira Auzitegietan; Gipuzkoako Foru Aldundiak (GFA) partzialki zuzendu du egitate hori, eta zenbait instantziatako Auzitegien epai batzuk baliogabetu dute (azken epaia (...)koa da, EAEko Auzitegi Nagusiko Administrazioarekiko Auzien Salaren (...) Epaia).

2.- Interesdunek Diputatuen Kontseiluko kide diren foru diputatuen portaera salatu dute, Diputatuen Kontseiluaren Erabaki bat onartzeagatik ((...)ko GAO), zeinaren bidez kategoria horretako eskaintza publikoen deialdia egiten den; hain zuzen ere, interesdunek uste dute kideek jokabide ez etikoa eta Gipuzkoako Foru Aldundiko kideen eta Gipuzkoako Foru Administrazioako goi kargudun publikoen zein langile baliokideen Jokabide eta Jardunbide Egokien Kodean ezarritako jardunbide egokien aurka egin dutela.

## **II.- ARAU APLIKAGARRIAK**

1.- Diputatuen Kontseiluak 2016ko martxoaren 1ean hartutako Erabakiaren bidez, Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta horren sektore publikoaren Erakundearen Zuzentasun Sistema onartu zen, zeinaren bidez etika publikoa eta eredugarritasuna identitate zeinu modura finkatu nahi diren.

Sistemak Gipuzkoako Foru Aldundiko kideen eta Gipuzkoako Foru Administrazioako goi kargudun publikoen zein langile baliokideen Jokabide eta Jardunbide Egokien Kodea (JJEK) barneratzen du, eta foru kargu publikoak eta baliokideak dituzten pertsonak



beren zeregin eta jarduera publikoak edo, hala badagokio, pribatuak gauzatzean bete eta bultzatu beharko dituzten portaera eta jardunbide arauak identifikatzen ditu, baldin eta portaera eta jardunbide horiek beren zerbitzuak emateko esparru den erakundearen irudian eragina izan badezakete. Hori guztia, zuzentasuna eta eredugarritasuna bultzatzeko asmoz, erakundearen irudia babestuz.

2.- JJEK kodea zortzi baliotan egituratzen da –ordezkaritza, zuzentasuna, eredugarritasuna, leialtasuna eta eskuzabaltasuna, objektibotasuna, profesionaltasuna, efizientzia eta bizikidetzeta eta errespetua–, eta zortzi printzipio ditu ardatz –lidergo partekatua eta eraldatzailea, gardentasuna, datuen irekiera, euskara kudeatu eta berritu, bultzatu eta erabiltzeko eredu berriak, kohesio ekonomiko eta soziala eta lurralde arteko oreka, harreman gobernua eta herritarrenganako entzute aktiboa eta kontuak ematea–.

Balio eta printzipioen esparru horretan, Kodeak jokabide, jarrera eta jardunbideen katalogo zabala barneratzen du, eta katalogo hori da Erakundearen Etika Batzordeak erabili behar duen erreferentziazko parametroa. Koderak berriaz atxikitako kargudun publikoek edo bere aurreikuspenak egiaz bete daitezkeen egiazko interesa duten hirugarren pertsonen hartara eramandako kontsulta, zalantza eta dilema etikoei erantzuna emateko.

3.- Erakundearen Zuzentasun Sistemak Erakundearen Etika Batzorde (EEB) baten sorrera aurreikusten du aparteko organo modura, Jokabide eta Jardunbide Egokien Kodea arautzen duten balio, printzipio eta jardunbide arauak betetzen direla bultzatu, sustatu, begiratu eta bermatzeko zereginekin, nahiz erakundearen irudia kalte dezakeen edozein ez betetze edo jardunbide oker prebenitzekoarekin.

Organo berme emailearen funtzioak, besteak beste, kargu publiko eta baliokideen gainean proiektatuko dira.

4.- 3/2016 Foru Dekretuan, martxoaren 1ekoan, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Foru Sektore Publikoaren Erakundearen Etika Batzorde eratzekoan (urtarrilaren 16ko 3/2018 Foru Dekretuak aldatua), 3.b) artikuluan xedatzen denez, EEB batzordeei dagokie kargudun publikoek planteatzen dituzten kontsulta, zalantza eta dilema etikoak ebaztea, ebazpen, txosten edo ohar bidez.

5.- Salatutako pertsonen JJEK kodea aplikatzen zaie, kode horren aplikazio eremua ezartzen duen 1.3 arau orokorreko 1. zenbakiko a) hizkiaren arabera.

### III. ERAKUNDEAREN ETIKA BATZORDEAREN BALIOESPENA

1.- Esku artean dugun gaian, (...) Departamentuko langile batzuek diotenez, 1992an (...) espezialitate orokor bat sortzeari errekurtsua jarri ziotenetik, Diputatuen Kontseiluak zenbait Erabaki hartu ditu, zeinak Auzitegiek ondoz ondo errekurritu eta ebatzi dituzten, eta azken Epaia EAeko Auzitegi Nagusiko Administrazioarekiko Auzien Salaren (...) Epaia izan da, zeinak (...) espezialitatea deuseztatu zuen. Aipatzen denez, espezialitate hori jasotzen duen Erabaki bat onartu da, berriz ere (Gipuzkoako Aldizkari Ofiziala, (...)koa). Eskatzaileek Diputatuen Kontseiluko kideen jokabidea salatzen dute, azken Erabaki hori hartzeagatik, uste dutelako Erabaki hori hartzea jokabide ez etikoa eta JJEK kodean jasotako jardunbide egokien kontrakoa dela, Auzitegiek adierazitakoaren aurka doalako.

Bestalde, Gipuzkoako Foru Aldundiak, Justizia Auzitegiek emandako ebazpenei jarraikiz, lanpostuei eta espezialitateei buruz hartutako Erabakiak partzialki zuzendu ditu, Auzitegiek ezarritakoa betetze aldera eta, aldi berean, enplegu planak ezartzeko betebeharra bete eta Foru Aldundiaren plantillaren tamaina egokitzeko, funtzio publikoaren arrazionaltasuna eta eraginkortasuna bermatzeko xedez.

2.- Zalantzarik gabe, esku artean duguna gai zaila da eta, gainera, erabat judizializatuta dago. Beste batzuetan esan den moduan, sarritan zaila da Zuzenbidearen eta Etikaren arteko muga marraztea baina beti ez daude hertsiki lotuta. Horrekin esan nahi dugu zuzentasunaren eta etikaren ikuspegitik oso zuzenak ez diren zenbait ekintza ez direla beti juridikoki zigortzeko modukoak eta, era berean, legezko estaldura ez duen gutzia ez dela beti etikoki gaitzesgarria.

Esku artean dugun kasuan, Auzitegiek adierazi dute (...) espezialitatea ezin dela izan (...) Departamentuko lanpostu guztiak barne hartzeko bezain zabala, baina ez dute esan espezialitatea bera zuzenbidearen aurkakoa denik. Izan ere, EEB honek jakin ahal izan duenez, Gipuzkoako Foru Aldundia espezialitate hori zuzenago definitzeko konponbide bat aurkitzeko lanean ari da, gaur egun.

Azkenik, gogora dezagun, lehenago esan izan dugun moduan, ez dela EEB honen eginkizuna aztertzea ea jokabide batzuk ordenamendu juridikoaren arabera diren, horretarako beste berezko bide eta organo egokiagoak daudelako; aldiz, Batzorde honen eginkizuna da aztertzea ea jokabide horiek kontraesanean dauden, kasu honetan, JJEK kodean ezarritakoarekin.



Hori guztia dela eta, Erakundearen Etika Batzordeak aho batez onartu du honako ebazpen hau:

### **EBAZPENA**

**Bakarra.-** Aurkeztutako salaketa artxibatzea, martxoaren 1eko 3/2016 Foru Dekretuaren 7.2 artikuluari jarraikiz, ulertzen delako salaketan planteatzen aztergaia ez dela Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta horren sektore publikoaren Erakundearen Zuzentasun Sisteman jasotako balio, printzipio eta jokabide arauen xede.

**Donostian, 2020ko urtarrilaren 24a.**

**Erakundearen Etika Batzordeko lehendakaria**

**Eider Mendoza Larrañaga**