



10/2019 gaia

---

**EBAZPENA, (...) DEPARTAMENTUKO (...)KO ZUZENDARI NAGUSI (...) JAUNAK  
EGINDAKO KONTSULTARI BURUZKOA, (...) FUNDAZIOAN PATRONATUKO KIDE  
GISA PARTE HARTZEAREN INGURUAN**

---

## **I.- KONTSULTA**

1.- 2019ko urriaren 12an jasotako posta elektronikoaren bidez, interesdunak adierazi du eszedentzia eskatu zuela (...) Fundazioan duen lanpostuan, egungo karguan aritu ahal izateko, Gipuzkoako Foru Aldundiko (...)ko zuzendari nagusi gisa. Kontua da, zuzendari nagusi gisa aipatu Fundazioaren patronatuko kide izatea dagokiola. Beraz, interesatuak jakin nahi du ezen, (...) Fundazioak GFaren % 100eko partaidetza izanik, Patronatuak hartutako erabakietan abstenitu beharko lukeen; eta, bestalde, zuzendari nagusi kargua uztean Fundazioan duen lanpostura itzul daitekeen.

## **II.- ARAU APLIKAGARRIAK**

1.- Diputatuen Kontseiluak 2016ko martxoaren 1ean hartutako erabakiaren bidez, Gipuzkoako Foru Aldundiko eta haren Sektore Publikoko Erakunde Zuzentasun Sistema onartu zuen. Horren bidez, etika publikoa eta eredugarritasuna ezarri nahi dira nortasun ezaugarri gisa

Sistemak barne hartzen du Jokabide eta Jardunbide Egokien Kodea (KPJK), eta identifikatzen du zein diren foru aldundiaren sektore publikoko kargu publikoek zein langile baliokideek beren funtzioak edo jarduera publikoak edo, hala badagokio, pribatuak egiten dituzten bitartean zaindu eta sustatu beharreko jokabide eta jardute arauak, baldin eta horiek zerbitzu ematen duten erakundearen irudian eragina izan badezakete. Horren guztiaren xedea da osotasuna eta eredugarritasuna sustatzea, betiere erakundearen irudia babestuz.

2.- KPJKk zortzi balio biltzen ditu: ordezkartza, zuzentasuna, eredugarritasuna, zintzotasuna eta eskuzabaltasuna, objektibotasuna, profesionaltasuna, eraginkortasuna, eta bizikidetzeta eta errespetua. Zortzi printzipio ere biltzen ditu: lidergo partekatu eta eraldatzailea, gardentasuna, datuen eskuragarritasuna, kudeaketa eta berrikuntza eredu berria, euskararen sustapena eta erabilera, kohesio



ekonomiko-soziala eta lurralde oreka, harreman kapitalean oinarritutako gobernu eta herritarren entzute aktiboa eta kontuak ematea

Balio eta printzipio esparru horretan, Kodeak jokabide, jarrera eta portaera katalogo zabala jasotzen du, eta horiexek osatzen dute EEB honek baliatu behar duen erreferentziatzko parametroa, Kodeari bere borondatez atxikitako kargu publikoek edo Kodeak jasotzen dituen aurreikuspenak bete daitezen interes zintzoa duten hirugarren batzuek aurkezten dizkioten kontsulta, zalantza eta dilema etikoak aztertu eta ebazteko.

3.- Erakundearen Zuzentasun Sistemari aurreikusten da Erakundearen Etika Batzordea sortzea, organo independente gisa eta eginkizun izanik honakoak: Jokabide eta Jardunbide Egokien Kodeari jasotako balio, printzipio eta jokabide arauak bultzatu, sustatu eta horiek betetzen direla bermatzea, eta erakundearen irudia kaltetu dezakeen edozein ez-beteteri edo jokabide desegokiri aurrea hartzea.

Berme organoaren funtzioak kargu publikoetan eta kargu baliokideetan islatuko dira, besteak beste.

4.- 3/2016 Foru Dekretuak, martxoaren 1ekoak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko foru sektore publikoko Erakundearen Etika Batzordea eratzekoak, 3.b) artikuluan zehazten du ezen EEBari dagokiola ebazpen, txosten edo oharren bidez ebaztea kargu publikoek egindako kontsultak eta azaldutako zalantza eta dilema etikoak.

5.- Eskatzaileari Jokabide eta Jardunbide Egokien Kodea aplikatzen zaio, zehazki, 1.3 arau orokorraren 1. ataleko b) letran jasotakoa; bertan ezartzen da aplikazio eremua.

### **III. ERAKUNDEAREN ETIKA BATZORDEAREN BALIOESPENA**

Kontsulta honetan bi zalantza planteatzen dira: batetik, ea patronatuko kide gisa hartu beharreko erabakietan parte har dezakeen, fundazioarekin alde aurretik zegoen lan-harremana dela eta; eta, bestetik, ea kargu publiko gisa dagokion agintaldia amaitzean itzul daitekeen bere jatorrizko lanpostura.



1.- Lehenik eta behin, bestetan ere egiten den bezala, foru administrazioko goi kargudunei aplikatzekoa zaien legedia aztertu behar da.

6/2005 Foru Arauak, uztailaren 12koak, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Erakunde Antolaketa, Gobernu eta Administrazioari buruzkoak, 47. artikuluan ezartzen duenez, zuzendari nagusiak 37. artikuluan foru diputatuentzat ezarritako bateraezintasun erregimenaren mende egongo dira. Bertan dioenaren arabera, 24. artikuluan diputatu nagusiarentzat ezarritako bateraezintasun erregimen bera dagokie horiei; artikulua horrek erreferentzia egiten dio, halaber, Euskadiko Autonomia Erkidegoko Administrazioan diharduten kargu publikodunen bateraezintasunari buruzko legediari.

Ondorioz, diputatu nagusiari ez ezik foru diputatuei eta zuzendari nagusiei ere aplikatu behar zaie 1/2014 Legeak, ekainaren 26koak, kargu publikoen jokabide kodea eta haien interes gatazkak arautzen dituenak, aurreikusten duen bateraezintasun erregimena.

Lehendabizi argitu behar dena da ea interesduna aipatutako fundazioaren patronatukoa izan daitekeen eta, beraz, fundazioaren barruan hartzen diren erabakietan parte har dezakeen. Alde horretatik, interesatuari, (...)ko zuzendari nagusi den aldetik, Su Eskola Fundazioaren Patronatuko kide izatea dagokio, eta fundazio hori foru sektore publikoaren parte da (01/2014 Legearen 15.d artikulua); hala ere, ondo adierazten denez, interesatua fundazio horretako langilea da, eta nahitaezko eszedentzian dago, zuzendari nagusi gisa jardun ahal izateko. Egoera horretan, kontuan hartu behar da zer ezartzen duen 10. artikulua, **parte ez hartzeko eta inhibitzeko betebeharrari** buruzkoak:

**10. artikulua.- Parte ez hartzeko eta inhibitzeko betebeharra**

*1.- Administrazio-prozedura erkidea arautzen duen arautegian ezarritako parte ez hartzeko kasuez gain, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren zerbitzuko kargu publikodunek **ez dute parte hartuko beren interesak**, ezkontide edo izatezko bikotekidearenak edo laugarren mailara arteko odolkidetasuneko edo ezkontza-ahaidetasuneko senideen interesak edo hirugarren pertsonekin partekatzen dituztenak **agertzen edo bultzatzen diren jarduerak, erabaki edo ekimenetan.***

(...)

Zentzu berean ezartzen ditu Jokabide eta Jardunbide Egokien Kodeak zintzotasuna eta eskuzabaltasuna bezalako balioekin lotutako jokabide arauak:



### 3.4 Zintzotasuna eta eskuzabaltasuna

(...)

d) *Interes gatazka sortzen da foru kargu publikoak **hartzen dituen erabakietan berezko interes pribatuak baditu**, edota izaera publikokoak, zuzeneko senideenak, izatezko bikotekidearenak edo hirugarrenekin partekatutako interesak, baita pertsona edo kolektibo horiek hartu-emanak izan dituzten enpresa edo entitateen interesak ere.*

(...)

*Horrelakoetan:*

(...)

b) *Interes publikoen eta pribatuen arteko gatazkarik badago, edo gatazka susmorik badago, kargu publikoak dagokion autoritateari edo erakundeari jakinarazi beharko dio lehenbailehen. Halaber, gai horri buruzko kontsulta berme organoari ere helarazi ahal izango dio.*

c) *Edonola ere, aurreko atalean zehaztutako baldintzetako bat ematen bada, **ez du parte hartuko** dagokion erabakia hartzeko prozesuan, ez zuzenean, ez zeharka.*

(...)

Gai honetan, gerta daiteke kasu jakin batzuetan Patronatuan hartzen diren erabakiek zuzenean eragin ahal izatea interesdunaren interes partikularretan, fundazioan eszedentzian dagoen langile gisa, hala nola Fundazioan duen plazari buruzkoetan edo ordainsari-maila igotzekoetan. Beraz, nahiz eta arau orokor gisa ez dagoen eragozpenik interesduna kasuan kasuko fundazioaren patronatuko kide izateko eta patronatuko kide gisa dagozkion erabakietan parte hartzeko, interesdunak ez du parte hartu beharko erabaki horiek bere interes propioei eragin diezaieketen kasu jakinetan.

2.- Bestalde, zalantzan jartzen da ea bateraezintasunen bat dagoen kargu publikoa betetzearen eta funtzio publikoa amaitutakoan Fundazioko lanpostura itzultzearen artean.



1/2014 Legeak, III. kapituluan, kargu publikodunen bateraezintasunen araubidea ezartzen du: bai bateragarritasunak eta bateraezintasunak kargu publikoan aritzean, bai kargua utzi ondorengo debekuak ere.

Horri dagokionez, 18. artikuluan dio:

**18. artikulua.- Kargu publikoa utzi ondoko debekuak.**

*1.- Kargu publikoak betetzen dituztenek, kargua uzten duten egunetik hurrengo bi urteetan, kargua dela-eta zuzeneko harremana izan duten enpresa, sozietate edo **beste edozein entitate pribaturi** ezingo diote inolako zerbitzurik eman, eta ezingo dute, haiekin, inolako lan-harremanik edo merkataritza-harremanik izan, kasuan kasuko araudiaren arabera egoki dakizkiekeen kalte-ordainei edo prestazioei kalte egin gabe.*

Jokabide eta Jardunbide Egokien Kodeari dagokionez, 05/2016 Ebazpenean jada aipatu genuen bezala, 7.5 atalak ezartzen du, lehendabizi, Kodean zehaztutako betebeharrak eta konpromisoak aplikagarriak izango direla foru karguaren izendapena egiten denetik hori kargutik kentzen den momentura arte, eta, bigarrenik, betebeharrak eta konpromiso horiek, "ex ante" egoerengatik sortzen diren interes gatazketan izan ezik, ez direla aplikagarriak izango kargu publikoak Foru Aldundiarekin alde aurretik edukitako hartu-emanetan, ezta foru administrazioaren zerbitzura lan egin ondoren, eta erakunde horrekin edukitako harreman organikoa amaitu ondoren sortzen diren "ex post" jardueretan ere. Izan ere, kasu horietan interes gatazken esparruan indarrean dagoen foru legeria edo araudia aplikatuko da (1/2014 Legeko 18. artikulua).

Hori guztia dela eta, Erakundearen Etika Batzordeak aho batez onartu du honako ebazpen hau:

## **EBAZPENA**

**Lehenengo.** – Jokabide eta Jardunbide Egokien Kodean zintzotasunaren eta eskuzabaltasunaren balioei buruz jasota dauden artikuluetan ezarritakoaren arabera, gomendatzen dugu interesdunak ez parte hartzea Fundazioan duen lanpostuaren berezko interesei eragin diezaieketen erabakietan.



**Bigarren.-** (...) fundazio publiko bat da eta, hortaz, indarrean dagoen legerian adierazitakoaren arabera, ez dago kargu publikoa utzi ondorengo debekuen artean; beraz, ez dago eragozpenik zuzendari nagusi kargua utzi ondoren bertan zuen lanpostua berreskuratzeko.

**Donostian, 2019ko urriaren 18a.**

**Erakundearen Etika Batzordeko lehendakaria**

**Sin.: Eider Mendoza Larrañaga**