



07/2019 gaia

**EBAZPENA, GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIAREN ORGANISMO AUTONOMO DEN (...)
KO (...)
K FAMILIA-ENPRESAKO LEHENDAKARiorde izateko aukeraz
EGINDAKO KONTSULTARI BURUZKOA**

I.- KONTSULTA

1.- Foru sektore publikoko Erakundearen Etika Batzordeari (EEB) 2019ko uztailaren 19an bidalitako mezu elektronikoaren bitartez, Gipuzkoako Foru Aldundiaren organismo autonomo den (...)
ko (...)
k iritzia eskatu zion EEBar, integrazio konplexuan eta muntaia mekanikoetan espezializatutako (...) familia-enpresako lehendakariorde izatea onartzeko aukeraren inguruan.

2.- Mezu elektronikoan eskatzaileak adierazi zuenez, enpresa hori bere aitak sortu zuen eta sozietatea soilik familiako kideez osatuta dago. Karguak berritu beharrean dauden honetan, enpresaren lehendakariorde izateko proposamena egin diote interesdunari. Kargu horrek ez du inolako ordainsaririk eta lan karga urtean hiru bilerakoa da, laneko ordutegitik kanpo, betiere. Interesdunak jakin nahi du Batzordearen iritziz kargu hori onartzeak bateraezintasunik sorrarazten ote duen Erakundearen Zuzentasun Sistemak zehazten duenarekiko.

II.- ARAU APLIKAGARRIAK

1.- Diputatuen Kontseiluak 2016ko martxoaren 1ean hartutako erabakiaren bidez, Gipuzkoako Foru Aldundiko eta haren Sektore Publikoko Erakundearen Zuzentasun Sistema (EZO) onartu zuen. Horren bidez, etika publikoa eta eredugarritasuna ezarri nahi dira nortasun ezaugarri gisa.

Sistema horren barruan, Diputatuen Kontseiluak Gipuzkoako foru Enplegu publikoaren Etikaren eta Kudeaketa Onaren Kodea (EPKK) onetsi zuen 2017ko azaroaren 7an, eta bertan ezarri zituen foru aldundiko enplegatu publikoek beren funtzioak gauzatzeari begira



egiten dituzten jarduera profesional guztietan kontuan hartu beharrekoak diren balio etikoak eta jokabide arauak, kudeaketa onaren printzipioak eta jarduteko arauak.

2.- EPKKak ezartzen duenaren arabera, 2016ko martxoaren 1eko 3/2016 Foru Dekretuaren bidez sortutako EEBa izango da arlo honetako berme goreneko organoa, eta hark erabakiko ditu aplikazioari buruzko gaiak.

EPKKri loturiko gaiak ebazteko, langileen baterako ordezkariak izendatutako pertsona batek parte hartuko du batzordean.

3.- Foru dekretu horren arabera, EEBarri dagokio tramitatzea eta ebaztea jasotzen diren kexa eta salaketa guztiak, Erakundearen Zuzentasun Sistema garatzeko tresnetan ezarritako balore, printzipio eta jokabide arauak betetzeari dagokionez.

4.- Eskatzaileari, foru administrazioko enplegatu publikoa den heinean, EPKK aplikatzen zaio, bere 1. artikuluan ezarritakoaren arabera.

III. ERAKUNDEAREN ETIKA BATZORDEAREN BALIOESPENA

Interesdunak galdetzen du ba ote dagoen bateraezintasunik familiako enpresan lehendakariorde kargua hartu eta (...)ko (...)ri eustea eragozten dionik; lanpostu hori izendapen askekoa da, eta (...)ko lanpostuen zerrendan dago definituta. Interesduna 1984tik da (...)ko langile, eta 1989tik da bertako (...).

1.- Lehendik ere EEBak adierazi izan duenez (01/2018 Ebazpena), ez dagokio batzorde honi funtzio publikoa gauzatu bitartean egiten diren jarduera pribatuen bateragarritasuna ezartzea, beste organo batzuek baitute horretarako eskumena. Soilik gogoraraz dezagun 53/1984 Legeak, abenduaren 26koak, Administrazio Publikoaren Zerbitzuko Pertsonalaren Bateraezintasunari buruzkoak, ezartzen duela bateraezintasun araubidea; bertan adierazten da, administrazio publikoetatik kanpo edozein jarduera egiteko, bateragarritasun



aitorpena behar dela aurrez (14. artikulua). Oro har, bateraezinak izango dira langileen inpartzialtasuna edo independentzia arriskuan jar ditzaketen jarduera pribatuak, bai eta haien betebeharrak behar bezala betetzea eragozten edo kaltetzen dutenak eta interes orokorrari kalte egiten diotenak ere (11.2 artikulua).

Ildo berean, Enplegatu Publikoen Oinarrizko Estatutuaren Testu Bateginak (aurrerantzean EPOETB) III. tituluari jasotzen ditu enplegatu publikoen eskubide eta betebeharrak eta aplikatzekoa zaien Ereduzko Kodea. Funtzioak betetzean gerta daitezkeen bateraezintasun eta interes gatazka balizkoei dagokienez, 53.5 artikuluan dio enplegatu publikoak abstenitu egingo direla interes pertsonala duten gaietan eta, lanpostu publikoaren interesekiko gatazka ekartzeko arriskua izan badezakete, jardun pribatu eta gainerako interes guztietan ere bai.

2.- Adierazi den moduan, ordea, EEB honek balioetsi behar du, hain zuzen, jarduera pribatu horrek foru sektore publikoaren Erakundearen Zuzentasun Sistemak ezarritako balio eta printzipioak urratuko ote lituzkeen.

EPKKak ez du inon ere aipatzen enplegatu publikoen bateraezintasun araubidea; aldiz, erreferentzia egiten die funtzio publikoan aritzeko errespetatu behar diren jokabide eta jardunbide arauari.

Gai honi lotuta, nabarmentzekoa da zintzotasun eta interesik ezaren balioei buruz esaten dena: langile publikoak interes publikoa betetzera bideratu behar du bere jarduna (3.a artikulua). 02/2019 Ebazpenean adierazi genuen moduan, EPKKak jasotzen duen bateraezintasunaren funtsa interes publikoaren eta pribatuaren arteko konfrontazioa da. Horrela ondorioztatzen da **Zintzotasun eta Interesik ezaren** balioen inguruko jarrera arauetatik (3. artikulua):

(...)

b) Interes publiko eta pribatuen arteko gatazka edo gatazka zantzuen kasuan, langile publikoak eskumena duen erakundeari edo aginteari berehala jakinarazi beharko dio. Berme organoari ere kontsulta helarazi ahalko dio.

(...)

*e) Interes gatazka sortzen da foru langile publikoak **bere lanpostuko** edo bere jarduera profesionaleko eremuko interesak eta berezko **interes pribatuak** edo izaera publikokoak, zuzeneko senideenak, izatezko bikotearenak edo hirugarrenekin partekatutako interesak, baita pertsona edo kolektibo horiek*



nolabaiteko harremana izan duten enpresa edo erakundeenak, aldi berean eman daitezkeen gaiekin lotutako prozeduretan parte hartzen duenean.

f) Interes gatazka zantzua ematen da foru langile publikoak bere eskumenekoak diren gaiekin lotutako prozeduretan jarduteak edo esku hartzeak bere interes pertsonaletan, bere senideen interesean edo beraiekin lotutako hirugarrenean, pertsona horiek nolabaiteko harreman mota izan duten enpresa edo erakundeen interesetan, eragina ez dutela uste duenean, baina objektiboki jardun edo esku hartze horrek zuzenean eta modu larrian kaltetu dezakeenean herritarrek erakundeari buruz duten objektibotasun irudia.

(...)

(...) organismo autonomoa da eta (...), berriz, integrazio konplexuan eta muntaia mekanikoetan espezializatutako enpresa bat. Hortaz, hasiera batean ez dirudi bi jarduera horiek gatazkarik sorraraz dezaketenik interes pribatuen eta interesdunaren lanpostuari dagozkionen artean, oso arlo desberdinetako jarduerak baitira izatez. Nolanahi ere, hala gertatuko balitz, EPKKak argi eta garbi dio: interesdunak prozedura horietan parte hartzeari uko egin beharko dio (3.c) artikulua):

(...)

*c) Edozelan ere, aurreko letran adierazitako egoeraren bat emango balitz, bereziki interes publiko eta pribatuen arteko edozein gatazka edo gatazka zantzu, **prozedura horretan parte hartzeari uko egin beharko dio**, ezar daitezkeen araudiaren arabera.*

(...)

Azkenik, nabarmentzekoa da lehendakariorde karguak ez dakarrela inolako ordainsaririk eta laneko ordutegitik kanpoko zeregina dela, eta, beraz, errespetatu egiten duela **Eraginkortasunaren** balioa; izan ere, 06/2018 Ebazpenean adierazi genuen moduan, laneko ordutegia “baliabide publikotzat har daiteke, kontuan hartzen badugu enplegatu publikoen soldata herritarren zergen bidez ordaintzen dela, eta, beraz, bete-betean euts dakioke eraginkortasunaren balioari, kasu honetan, lanaldiaren probetxuari (horretaz ari da Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren testu bategina 54.2 artikuluan)”.



Hori guztia dela eta, Erakundearen Etika Batzordeak aho batez onartu du honako ebazpen hau:

Hori guztia dela eta, Erakundearen Etika Batzordeak aho batez onartu du honako ebazpen hau:

EBAZPENA

Bakarra. - Gipuzkoako Foru Aldundiaren Erakundearen Zuzentasun Sistemaren arabera, eta zehazki Gipuzkoako foru Enplegu publikoaren Etikaren eta Kudeaketa Onaren Kodeak 3. artikuluan ezarritako arauak aplikatuz, ez da araudiaren kontrakoa aldi berean (...) enpresaren lehendakariorde eta (...)ko (...) izatea.

Donostia, 2019ko abuztuaren 28a.

Erakundearen Etika Batzordeko burua,

Sin: Eider Mendoza Larrañaga