



01/2020 gaia

EBAZPENA, KARGUEN BALIZKO BATERAEZINTASUN BATEN INGURUAN MODU ANONIMOAN EGINDAKO SALAKETARI BURUZKOA

I.- KONTSULTA

1.- 2020ko uztailaren 18an, jarduera bati buruzko salaketa bat jaso zen Erakundearen Etika Batzordeari (EEB) bidalitako mezu elektronikoz bidez, ustez, (...) jauna (...)ko Administrazio Kontseiluko kide izendatu izanak sortutako bateraezintasuna ekiditeko. (...) jauna (...)ko (...)da aldi berean. Aurkeztutako idazkian adierazten da (...)n duenez, lanpostua 26+DEO (dedikazio eskusiboko osagarria) mailako ordainsariarekin definituta dago eta, bateraezintasuna saihesteko, bere lanaldia murrizteko eskatu du senitarteko baten zaintza dela-eta; ondorioz, DEOa jasotzeari utzi dio eta, beraz, dedikazio eskusiboaren nahitaezkotasuna ezabatu da.

Salaketaren arabera, litekeena da prozedura zuzena izatea legearen ikuspegitik, baina ez du etikotzat jotzen, ondorioztatu baitu murrizketa eskatu dela (...)ko Administrazio Kontseiluaren lanpostua eskuratzeko, eta ez senide bat zaintzeko.

II.- ARAU APLIKAGARRIAK

1.- Foru Gobernu Kontseiluak 2016ko martxoaren 1ean hartutako erabakiaren bidez, Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta bere sektore publikoaren Erakundearen Zuzentasun Sistema onetsi zen, eta horrekin etika publikoa eta eredugarritasuna sendotu nahi dira, erakundearen nortasun ezaugarri gisa.

Sistema horren esparruan, eredu hainbat kode onartu ziren, bata bestearen segidan: 2016ko martxoaren 1eko Diputatuen Kontseiluaren erabakiz, Gipuzkoako Foru Aldundiko eta haren sektore publikoko kargu publikoen zein langile baliokideen Jokabide eta Jardunbide Egokien kodea (KPJK); 2017ko irailaren 5eko Diputatuen Kontseiluaren erabakiz, kontratazio publikoari aplikatu beharreko jokabide kodea eta zuzentasun instituzionaleko esparrua (KJK); 2017ko azaroaren 7ko Diputatuen Kontseiluaren erabakiz, Gipuzkoako Foru Enplegu Publikoaren Etikaren eta Kudeaketa Onaren Kodea (EPJK); eta 2018ko urriaren 2ko Diputatuen Kontseiluaren bidez, Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta haren sektore publikoaren laguntzei eta dirulaguntzei aplikatu beharreko Jokabide Kodea eta Zuzentasun Instituzionaleko Esparrua (DLJK).



2.- Bai Erakundearen Zuzentasun Sistemak bai Jokabide Kodeek ezartzen dute martxoaren 1eko 3/2016 Foru Dekretuaren bidez sortutako Erakundearen Etika Batzordea izango dela berme handieneko organoa, eta bera arduratuko dela horiek aplikatzeari buruzko gaiez. Berari dagokio, halaber, Erakundearen Zuzentasun Sistema garatzeko tresnetan ezarritako balio, printzipio eta jokabide arauak ez betetzeagatik jasotako kekek eta salaketak izapidetzea eta ebaztea.

III. ERAKUNDEAREN ETIKA BATZORDEAREN BALIOESPENA

1.- Lehenik eta behin argitu behar da Erakundearen Zuzentasun Sistema aplikagarria ote zaion (...) jaunari.

Erakundearen Etika Batzordeak aurrez eman dituen ebazpenetan aztertu izan da Erakundearen Zuzentasun Sistemaren aplikazio eremua; izan ere, nahiz eta eremu batzuk argi eta garbi mugatzen diren Erakundearen Zuzentasun Sistema osatzen duten tresnetan (adibidez, Foru Aldundiko kideen eta Gipuzkoako Foru Administrazioaren eta sektore publikoko erakundeetako goi kargudun publikoen eta langile asimilatuen Jokabide eta Jardunbide Egokien Kodea), beste batzuetan interpretatu egin behar izan da.

Lehenik eta behin, aipatu behar da pertsona hori (...)ko lan kontratadun langilea dela. (...) da, eta (...) du helburu. (...).

Beste kasu batzuetan ere aztertu izan du Erakundearen Etika Batzorde honek Erakundearen Zuzentasun Sistema aplikatu behar ote zaien beren funtzioa Gipuzkoako Foru Aldundian bertan ez baizik erakunde autonomoetan betetzen duten langileei (02/19, 04/19 eta 07/19 ebazpenak), eta kontuan hartuta Erakundearen Zuzentasun Sistemak bere definizioan adierazten duena (bere helburua dela zuzentasun politika bat finkatu eta azpiegitura etiko bat eraikitzea nola foru administrazio osoan hala haren foru sektore publikoan), baietz ondorioztatu da, sistema hori foru sektore publikoa osatzen duten gainerako erakundeetako langileei ere zabaldu diezaiekegula (eta (...) horien parte da).

Egokia da gogoratzea zer ondorio atera genituen Erakundearen Zuzentasun Sistemaren aplikazio eremuaren irismenari buruzko 06/19 Ebazpenean.

Bertan, Erakundearen Zuzentasun Sistemako tresnetan aplikazio eremuari dagokionez hitzez hitz adierazten dena berrikusten da zehatz-mehatz. «(...) Foru Administrazioaren eta foru sektore publikoaren azpiegitura etikoa (...)»; «(...) foru administrazioaren eta haren sektore publiko instituzionaleko erakundearen azpiegitura etikoa (...), baita haren foru sektore publikoa osatzen duten entitateena ere (...)» eta «(...) Foru sektore publikoko kargu eta langileak» dira kode horietan erabiltzen diren adierazpenetako batzuk; beraz, kasu guztietan ez da aplikazio eremua zehatz-mehatz mugatzen, lokuzioak erabiltzen baitira. Hala ere, Erakundearen Zuzentasun Sistemaren espiritua eta helburua kontuan



hartuta («herritarrek foru erakundeengan duten konfiantza sendotzea»; «kultura etikoa zabaltzea, Foru Aldundiaren jardun eremuetatik harago ere, Gipuzkoako gizarte osora»), eta eredugarritasuna gizarte iragazteko funtsezko elementu gisa aipatuz, ebazpen horrek gogorarazten du Erakundearen Zuzentasun Sistemak ez duela eskumenik araudia betetzen dela zaintzeko, baizik eta Erakundearen Zuzentasun Sistemak jasotzen dituen jardunbide egokiak betetzeko, sustatzeko eta horien inguruan kontzientzia pizteko.

Hori dela eta, nahiz eta lan legepeko langileak ez dauden berariaz adierazita Erakundearen Zuzentasun Sistemaren eremu subjektiboaren barruan, Erakundearen Etika Batzorde honek uste du bertan jasotako balio, printzipio eta jokabide arauak eurentzat ere balio behar dutela, eta, beraz, Erakundearen Zuzentasun Sistema erabat aplikagarria dela gai honetan.

2.- Gai hau salatuaren ordainsari mailari eta dedikazio eskusiboari buruzkoa da. Azken alderdi horri dagokionez, adierazi behar dugu ezen Erakundearen Zuzentasun Sistemak jasotako balio, printzipio eta jokabide arauak ez dutela eskusibotasunari buruzko inolako aipamenik egiten, eta ez zaiela langileei halakorik eskatzen; beraz, gure ustez, ez da aztergai, eta, beraz, ez ditugu baloratzen egoera horren inguruko arrazoi eta inguruabar pertsonalak.



Hori guztia dela eta, Erakundearen Etika Batzordeak aho batez onartu du honako ebazpen hau:

EBAZPENA

Bakarra. – Artxibatzea martxoaren 1eko 3/2016 Foru Dekretuaren 7.5 artikulua arabera aurkeztutako salaketa (Erakundearen Etika Batzordearen 2018ko Memoriaren Aplikazio Gidak aldatu zuen xedapen hori), uste baita gai honetan deskribatutako egoeretan ez direla aztergai Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta haren sektore publikoaren Erakundearen Zuzentasun Sisteman jasotako balioak, printzipioak eta jokabide arauak.

Donostian, 2020ko abuztuaren 10ean

Erakundearen Etika Batzordeko lehendakaria

Eider Mendoza Larrañaga