



Lehendakaria / Presidente

Juan Ramón Ciprián Ansoalde

Kidea/Vocal

Imanol Zubizarreta Arteché

Kidea - Idazkaria / Vocal Secretaria

María Yeregui Hernández

**Resolución 1/2023 ebazpena**

Recurso 9/2022 errekurtsua

AGISAS – GIPUZKOAKO GIZARTE INTEGRATZAILE ETA ANIMATZAILE SOZIO KULTURALEN ELKARTEAK indarkeria matxistaren emakume biktimentzako berehalako edo egonaldi laburreko harrera zentroko zerbitzua (Urrats 1), egonaldi ertaineko harrera zentroko zerbitzua (Urrats 2) eta autonomia pisuetako zerbitzuaren kontratuaren baldintza agirien aurka ezarritako kontratazio arloko errekurtsu berezian (2022/25 espediente), Kontratazio Alorreko Errekurtsoetarako Foru Auzitegi Administratiboa, gaur egindako bileran, goian adierazitako kideak bertan direla, honako erabaki hau hartu du, aho batez.

En el recurso especial en materia de contratación interpuesto por la ASOCIACIÓN GUIPUZCOANA DE INTEGRADORES SOCIALES Y ANIMADORES SOCIOCULTURALES (AGISAS) contra los pliegos del contrato del servicio del centro de acogida inmediata o de corta estancia (Urrats 1), centro de acogida de media estancia (Urrats 2) y pisos de autonomía para mujeres víctimas de violencia machista (expediente 2022/25), el Tribunal Administrativo Foral de Recursos Contractuales, en sesión celebrada en el día de la fecha, con la asistencia de los miembros que arriba se expresan, ha adoptado por unanimidad el siguiente acuerdo.

**AURREKARIAK**

**LEHENENGOA.-** 2022ko maiatzaren 16an Auzitegi honen erregistro elektronikoa aurkeztutako idatziaren bidez, AGISASEk kontratazio arloko errekurtsu berezia aurkeztu zuen ebazpen honen sarreran aipatzen den kontratua arautzen duten baldintza agirien aurka; errekurtsu hori erregistratu zen 9/2022 zenbakiarekin.

**BIGARRENA.-** Gizarte Politiketako Departamentuari bidali zion errekurtsua, eta, Sektore Publikoko Kontratuei buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legearen (SPKL) 56.2 artikuluan xedatutakoaren arabera, kontratazio espediente eta dagokion txostena eskatu zizkion, eta ekainaren 14an jaso ziren.

**HIRUGARRENA.-** SPKLren 56.3 artikulua betetze aldera, errekurtsuaren berri eman zitzaizen

**ANTECEDENTES DE HECHO**

**PRIMERO.-** Mediante escrito presentado en el registro electrónico de este Tribunal el día 16 de mayo de 2022, AGISAS interpuso recurso especial en materia de contratación contra los pliegos que rigen el contrato citado en el encabezamiento de esta resolución; recurso que quedó registrado con el número 9/2022.

**SEGUNDO.-** El Tribunal remitió el recurso al Departamento de Políticas Sociales y le solicitó, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 56.2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), el expediente de contratación y el correspondiente informe, que se recibieron el 14 de junio.

**TERCERO.-** En cumplimiento del artículo 56.3 LCSP, se dio traslado del recurso a las tres



proposamena aurkeztu zuten hiru lizitatuzaileei, hots, SUSPERGINTZA ASOCIACIÓN DE INTERVENCIÓN SOCIAL elkarteari, EULEN SERVICIOS SOCIOSANITARIOAS, S.A enpresari eta FUNDACIÓN PARA EL ESTUDIO Y LA PROMOCIÓN DE LA ACCIÓN SOCIAL fundazioari, bost egun balioduneko epean alegazioak egin zituzten; ez zuten alegaziorik aurkeztu.

**LAUGARRENA.-** 2022ko uztailaren 22an Auzitegiak erabaki zuen esleipen prozedura etetea harik eta errekurtsoa ebatzi arte.

**BOSGARRENA.-** Gizarte Politiketako Departamentuko foru diputatuak proposatuta, Diputatuen Kontseiluak, 2022ko abenduaren 20an egindako bilkuran, kontratu hau esleitzeko prozeduran atzera egitea eta zerbitzu bera kontratatzeko beste espediente bat onartzea erabaki du.

licitadoras que habían presentado proposición, SUSPERGINTZA ASOCIACIÓN DE INTERVENCIÓN SOCIAL, EULEN SERVICIOS SOCIOSANITARIOS, S.A y FUNDACIÓN PARA EL ESTUDIO Y LA PROMOCIÓN DE LA ACCIÓN SOCIAL, para que pudieran formular alegaciones en el plazo de cinco días hábiles, transcurrido el cual no se presentó ninguna.

**CUARTO.-** El 22 de julio de 2022 el Tribunal acordó la suspensión del procedimiento de adjudicación hasta que se resuelva el recurso.

**QUINTO.-** A propuesta de la diputada foral del Departamento de Políticas Sociales, el Consejo de Gobierno Foral, en sesión celebrada el 20 de diciembre de 2022, ha acordado desistir del procedimiento de adjudicación de este contrato y aprobar un nuevo expediente de contratación del mismo servicio.

## **ZUZENBIDEKO OINARRIAK**

### **Errekurtsoaren onargarritasuna**

#### **LEHENENGOA.- Xedea.**

Errekurtsoa jarri da zerbitzu kontratu baten baldintza agirien aurka. Kontratu horren balio zenbatetsia 3.081.260,30 euro da.

Beraz, errekurritutako egintzaren aurka kontratazio alorreko errekurtso berezi bat aurkez zitekeen, hala xedatzen baitu SPKLren 44. artikulua, 1 a) eta 2 a) apartatuetan.

#### **BIGARRENA.- Eskumena.**

Errekurtso hau ebazteko eskumena Auzitegi honi dagokio, hala agintzen baitu 24/2010 Foru Dekretuak, irailaren 28koak, Kontratu Errekurtsoen Foru Auzitegi Administratiboa sortu eta arautzen duenak, 2.1 artikuluan.

## **FUNDAMENTOS DE DERECHO**

### **Admisibilidad del recurso**

#### **PRIMERO.- Objeto.**

El recurso se interpone contra los pliegos de un contrato de servicios cuyo valor estimado asciende a 3.081.260,30 euros.

Por lo tanto, el acto recurrido es susceptible de recurso especial en materia de contratación por así disponerlo los apartados 1 a) y 2 a) del artículo 44 LCSP.

#### **SEGUNDO.- Competencia.**

La competencia para conocer del recurso corresponde a este Tribunal, al que le viene atribuida por el artículo 2.1 del Decreto Foral 24/2010, de 28 de septiembre, de creación y regulación del Tribunal Administrativo Foral de Recursos Contractuales.



## **HIRUGARRENA.- Epea**

Errekurtsoa SPKLk 50.1.b) artikuluan aurreikusten duen hamabost egun balioduneko epearen barruan aurkeztu da, kontuan hartzen bada lizitazio iragarkia eta baldintza agiriak 2022ko apirilaren 25ean argitaratu zirela Gipuzkoako Foru Aldundiaren kontratatzailearen profilean Euskadiko Kontratazio Publikoko Plataforman.

## **LAUGARRENA.- Legitimazioa.**

Errekurtsogilea errekurtsoa jartzeko legitimatuta dago, hala xedatzen baitu SPKLk 48. artikuluan, eta 814/2015 Errege Dekretuak, irailaren 11koak, kontratuen alorreko erabakiak berrikusteko prozedura berezien Erregelamendua onartzekoak, 24.1 artikuluan, aurkaratzen duen agirien kontratuaren xedearekin zerikusia duten interesak ordezkatzeko dituen elkarte delako, eta bertako kideen interes kolektiboak defendatzeko dituelako.

### **Auziaren mamia**

## **BOSGARRENA.- Errekurritutako jarduketa.**

2022ko apirilaren 12an hartutako erabakiaren bidez, Diputatuen Kontseiluak, Gizarte Politiketako Departamentuko foru diputatu titularren proposamenez, honako hauek kontratatze espedientea onartu zuen: indarkeria matxistaren biktima diren emakumeei zuzentzen zaizkien berehalako harrerarako edo egonaldi laburrerako zentroko (Urrats 1), egonaldi ertaineko zentroko (Urrats 2), eta autonomia pisuetako zerbitzua, bai eta kontratazioa arautuko zuten administrazio klausula partikularren agiria eta preskripzio teknikoaren agiria ere (2022/25 espedientea).

AGISASek errekurtsoan adierazi du preskripzio teknikoaren agiriko zenbait alderdi, erakunde adjudikaziodunak eduki beharko dituen langile zuzkidurari eta profil profesionalei buruzkoak, arbitrarioak eta diskriminatzaileak direla gizarte

## **TERCERO.- Plazo.**

El recurso se ha interpuesto dentro del plazo de quince días hábiles previsto en el artículo 50.1.b) LCSP, si se tiene en cuenta que el anuncio de licitación y los pliegos se publicaron en el perfil de contratante de la Diputación Foral de Gipuzkoa, alojado en la Plataforma Contratación Pública en Euskadi, el día 25 de abril de 2022.

## **CUARTO.- Legitimación.**

La recurrente está legitimada para interponer el recurso, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 48 LCSP y en el artículo 24.1 del Reglamento de los procedimientos especiales de revisión de decisiones en materia contractual, aprobado por Real Decreto 814/2015, de 11 de septiembre, puesto que se trata de una asociación representativa de intereses relacionados con el objeto del contrato cuyos pliegos impugna, y actúa en defensa de los intereses colectivos de sus asociados.

### **Fondo del asunto**

## **QUINTO.- La actuación recurrida.**

Mediante acuerdo adoptado el 12 de abril de 2022 el Consejo de Gobierno Foral, a propuesta de la diputada foral titular del Departamento de Políticas Sociales, aprobó el expediente de contratación del servicio del centro de acogida inmediata o de corta estancia (Urrats 1), centro de acogida de media o larga estancia (Urrats 2) y pisos de autonomía para mujeres víctimas de violencia machista, así como el pliego de cláusulas administrativas particulares y el de prescripciones técnicas que habían de regir la contratación (expediente 2022/25).

En su recurso AGISAS objeta diversos aspectos del pliego de prescripciones técnicas relativos a la dotación de personal y a los perfiles profesionales de los que deberá disponer la entidad adjudicataria, alegando que resultan arbitrarios y



integrazioko goi mailako teknikarientzat.

Halaber, AGISASek, berdintasun printzipioaren kontrakoa dela eta diskriminatzailea dela iritzita, exekuzio baldintza berezien atala baliogabetzeko eskatzen du. Atal horretan ezarritakoari jarraituz, bajak bete behar direnean, ordezkapenak egin behar direnean edo langileak kontratatu behar direnean, hautagaien kualifikazioak eta esperientziak horretarako aukera ematen duenean, erakunde esleipendunak emakumeak kontratatu beharko ditu, eta, bereziki lan merkatuan egoera ahulean dauden emakumeak, gizarte bazterketako egoeran edo arriskuan daudenak, edo jardura edo enplegarritasun tasa txikiak dituzten kolektibo edo gutxiengoetakoak direnak.

**SEIGARRENA.- Errekurtsoaren xedea desagertzea.**

SPKLren 152.4 artikuluan xedatutakoaren babesean, Diputatuen Kontseiluak, 2022ko abenduaren 20ko bilkuran, erabaki du kontratu honen adjudikazio prozeduran atzera egitea, azalpen zatian adierazitako arrazoiengatik, eta erabakia kontratatzailearen profilean argitaratzea.

Erabakiak adierazten du, errekurtsogilearen asmoak aztertu ondoren, Gizarte Politiketako Departamentuak berriz aztertu duela zerbitzua eman dezaketen profesionalen definizioa, eta eskakizunak profil profesionalera egokitu direla.

Atzera egitea erabakitzeaz gain, beste kontratazio espediente bat onartzen da eta espediente horren preskripzio teknikoan agiritan, aldatu egiten da zerbitzua eman behar duten profesionalen titulazio akademikoei buruz ezarritakoa.

Kontratazio organoak adjudikazio prozeduran atzera egiteak errekurtso hau amaitzea dakar, xedea desagertu denez (2015ko urriaren leku 39/2015 Legea, Herri Administrazioen Administrazio Prozedura Erkidearena, 84.2 artikulua), eta horrela erabakitzen da.

discriminatorios para los técnicos superiores en integración social.

Por considerarlo contrario al principio de igualdad y resultar discriminatorio, AGISAS solicita también la anulación del apartado de las condiciones especiales de ejecución que establece que cuando la cualificación y experiencia de las candidaturas así lo permita la entidad adjudicataria cubrirá las bajas y sustituciones y nuevas contrataciones de personal con mujeres, en especial con mujeres desfavorecidas en el mercado laboral, mujeres en situación o riesgo de exclusión social, o mujeres pertenecientes a colectivos o minorías con escasas tasas de actividad o empleabilidad.

**SEXTO.- Desaparición del objeto del recurso.**

Al amparo de lo dispuesto en el artículo 152.4 LCSP, el Consejo de Gobierno Foral, en sesión de 20 de diciembre de 2022, ha acordado desistir del procedimiento de adjudicación de este contrato por las razones expresadas en su parte expositiva, y publicar el acuerdo en el perfil de contratante.

Señala el acuerdo que, analizadas las pretensiones de la recurrente, el Departamento de Políticas Sociales ha reexaminado la definición de los profesionales que puedan prestar el servicio y se han adaptado los requisitos al perfil profesional.

El desistimiento se acuerda al mismo tiempo que se aprueba un nuevo expediente de contratación en cuyos pliegos de prescripciones técnicas se modifica lo referente a las titulaciones académicas de los profesionales que habrán de ejecutar las prestaciones del servicio.

Ahora bien, el desistimiento del procedimiento de adjudicación por parte del órgano de contratación produce la terminación del presente recurso por desaparición sobrevenida de su objeto (artículo 84.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las



Administraciones Públicas), y así debemos declararlo.

Horren arabera, Kontratazio Alorreko Errekurtsoetarako Foru Auzitegi Administratiboa

En su virtud, el Tribunal Administrativo Foral de Recursos Contractuales

### **ERABAKITZEN DU**

### **ACUERDA**

Amaitutzat ematea, xedea desagertu denez, AGISAS – GIPUZKOAKO GIZARTE INTEGRATZAILE ETA ANIMATZAILE SOZIO KULTURALEN ELKARTEak ezarritako kontratazio alorreko errekurtso berezia.

Declarar terminado, por desaparición sobrevenida de su objeto, el recurso especial en materia de contratación interpuesto por la ASOCIACIÓN GUIPUZCOANA DE INTEGRADORES SOCIALES Y ANIMADORES SOCIOCULTURALES (AGISAS).

SPKLk 59.1 artikuluan xedatutakoaren arabera, ebazpen honen aurka administrazioarekiko auzi errekurtsoa aurkeztu ahal izango da Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiaren Administrazioarekiko Auzietako Salan, erabaki hau jakinarazten den egunaren biharamunetik hasi eta bi hilabeteko epean.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 59.1 LCSP, contra esta resolución cabe interponer recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco en el plazo de dos meses contado a partir del día siguiente al de su notificación.

**Donostia, 2023ko urtarrilaren 13a / San Sebastián, 13 de enero de 2023.**