



GIPIZKOAKO BATZAR NAGUSIETAN HERRITARREN ARAU EKIMENA ARAUTZEKO APIRILAREN 10EKO, 7/2007 FORU ARAUA

AURKIBIDEA

HITZAURREA.....	2
1. artikulua. Gaia.....	4
2. artikulua. Herritarren arau ekimenak hartu ezin dituen gaiak.	4
3. artikulua. Herritarren arau ekimenaren beharkizunak.....	5
4. artikulua. Prozeduraren hasiera.....	5
5. artikulua. Ekimena onartzeko tramitea.....	6
6. artikulua. Publizitatea.....	7
7. artikulua. Auzitegi Konstituzionalean babeska eskatzea.....	7
8. artikulua. Sinadurak biltzeko prozedura eta agiriak.....	7
9. artikulua. Sinadurak benetakotzat egiaztatzea.....	8
10. artikulua. Sinadurak biltzeko epea.....	9
11. artikulua. Sinadurak egiaztatu eta zenbatzea.....	9
12. artikulua. Tramitazio parlamentarioa.....	10
13. artikulua. Ekimenari eustea, Batzar Nagusiak desegiten direnean.....	10
14. artikulua. Gastuen ordaina.....	11
Xedapen gehigarriak.....	11
Lehen xedapen gehigarria.....	11
Bigarren xedapen gehigarria.....	11
Xedapen indargabetzailea.....	11
Amaierako xedapenak.....	12
Lehena.....	12
Bigarrena.....	12



HITZAURREA

Euskal Autonomia Erkidegoko Estatutuak, 1979ko abenduaren 18ko 3/1979 Lege organikoaren bidez onartu zenak, 37. artikuluko 3. ataleko a) letran, eskumen eskusiboa ematen die lurralde historikoei “beren erakundeen antolaketa, erregimen eta funtzionamendua” erabakitzeko dagokien lurraldeetan.

Gipuzkoako Batzar Nagusiek, aurreko paragrafoan aipatutako eskumenak garatze aldera, Batzar Nagusien Jarduerarako Araudiari buruzko 1985eko ekainaren 25eko 5/1985 Foru Araua egin eta onartu zuten. Foru arau horrek, 88. artikuluan, 3. atalean, herritarrei aukera ematen die araugintza erkidean herritarren ekimenaren bitartez parte hartzeko.

Horretarako, konbentzituta gaudelarik gai publikoetan Gipuzkoako herritarren partaidetza oinarrizko elementua dela demokraziaren sistema politikoan, Batzar Nagusiek 1986ko uztailaren 21eko 9/1986 Foru Araua onartu zuten, Batzar Nagusietan herritarren ekimena arautzen duena, gure erakundeen ordezkarietarako demokrazia horrela areagotuz.

Foru Arau horren hitzaurrean esaten zen moduan, *“Asmoa ez da arau ekimena erabiliz hiritarren jarduera alderdi politikoan jarduerari kontrajartzea, gure ustez biak egon baitaitezke batera sistema demokratiko baten barruan. Izan ere, herri borondatearen adierazpen organo gisa eta eskuartze politikoaren oinarrizko tresna gisa alderdi politikoaren zeregin instituzionala errespetatuz, herritarren bizitzan eragina duten arauen proposamenean subiranotasunaren titularraren eskuartze zuzena areagotzea da asmoa, horrela betez herritarrek benetan sentitzen dituzten beharrei erantzuten egon daitekeen hutsunea, behar horiek, arrazoi ezberdinak direla medio, ez dutelako oihartzunik Batzar Nagusietan ordezkarietza duten alderdi politikoaren baitan.*

Arau ekimena erabiltzeko bide zabal, erraz eta bermeduna eskaini nahi diegu herritarrei, ahalik eta erraztasun handienez eta edozein erakundek berekin daraman zuzentasunez erabil dezaten, zeren erakunde horren erabakiak nahitaez baitagozkie herritar guztiei.”



Gipuzkoako Batzar Nagusiek, 9/1986 Foru Araua onartu zenetik denbora asko igaro zela-eta, 2006ko apirilaren 27an arauz besteko proposamen bat onartu zuten. Foru Aldundiari eskatu zioten bidal diezaiola Ganberari 9/1986 Foru Araua (uztailaren 21ekoa, Batzar Nagusietan herritarren ekimena arautzen zuena) aldatuko zuen foru arauaren proiektua. Proiektu horrek, gainera, herritarren parte-hartzerako instituzioari buruzko hainbat aldaketa eta egokitzapen jaso behar zituen; horien ondorioz, beharrezkoa zen foru arauaren proposamen berri bat egitea, Gipuzkoako herritarrek instituzio hori baliatu eta erabiltzearen aldeko hobekuntzak txertatuta izango zituena.

Prozedura martxan jartzeko ezinbesteko da testu artikulatua aurkeztea, zioen azalpena eramango duena, eta hori batzorde sustatzaile batek aurkeztu behar du. Alferrikako gastu eta lanak saiheste aldera, Batzar Nagusien Mahaiak testuaren onargarrtasun azterketa egingo du, horrela bermatuta gera dadin foru arauaren proposamena aurrera eramateko aukera. Erabaki horren aurka, bidegabekeriarik egon ez dadin, Batzorde Sustatzaileak babes errekurtsua jar dezake Auzitegi Konstituzionalean. Horretarako, ez onartzeko arrazoiak kontuan hartu dira, horien artean, foru arau baten proiektu edo proposamenari dagozkion arrazoi orokorrez eta Konstituzioan aurreikusitakoez gain, ondoko hauek daude: erabat ezberdin eta beren artean homogeneousan gabeko gaien buruzko proposamena izatea, zuzenketa tramitean edo aurreratuago dagoen arau ekimen baten gai berdinari buruzko foru arauaren proiektua izatea, edota proposamena aurretik egotea Batzar Nagusietan edo Batzar Nagusietan agintealdi horretan aurkeztuta dagoen beste baten eduki berdina edo funtsean antzekoa duen beste baten erreproduktzioa izatea ekimena.

Foru arau honetako 2. eta 3. artikuluetan aurreikusitako gaien eta prozeduraren barruan, foru arau proposamena onartu ondoren, horretarako behar diren 10.000 sinadura biltzeko prozedurari ekingo zaio. Sinadura bilketa hori horretarako agiri egokietan egin behar da, Euskal Autonomia Erkidegoko bi hizkuntza koofizialetako edozeinetan. Halaber, sinadurak bide elektronikoaren bidez ere bildu ahal izango dira, betiere herritarren arau ekimena izenpetzen dutenen benetako borondatea bermatzen bada.

Sinadurak jasotzeko epea lau hilabetetik sei hilabetera luzatzen da, beste hilabete batez luza daitekeena, baldin eta Batzar Nagusietako Mahaiak hori egiteko ezinbesteko kausaren bat ikusten badu. Sinadurak biltzeko prozeduraren erregulartasun bermea Euskadiko Autonomia



Erkidegoko Hauteskunde Batzarrak ematen du, antzekoak direlako hauteskunde prozesuak eta sinadura bildu eta zenbatzeko prozesuak eta organo hori iraunkorra delako.

Eskatzen den sinadura kopurua bildu ondoren, tramitazio parlamentarioa hasiko da Batzar Nagusien Arautegiari jarraituz, tramite hori egiteko foru arau honek aukera ematen diolarik Batzorde Sustatzaileari pertsona bat izendatzeko, foru arauaren proposamena batzordearen ordezkari defenda dezan. Aurreikusten da, era berean, Batzar Nagusiak desegiten badira ere, ekimenak aurrera jarraituko duela, eta ez dela beharrezkoa izango, inolaz ere, berriro aurkeztea gutxieneko sinadura kopurua bildu izanaren ziurtagiririk.

Azkenik, egin diren gastuen ordaina ere azaltzen da, betiere sinadura kopurua biltzen bada tramitazioak aurrera egin dezan, eta beharrezko zuhertasun guztiak ere aurreikusten dira Foru Aldundiak gastu obligazioak hurrengo ekitaldiko Gipuzkoako Lurralde Historikoko Aurrekontu Orokorretan sar ditzan. Horrela saihestu nahi da herritarrek bizitza publikoan zuzenean parte hartzeko era bat erabiltzen dutenean, ez dadila izan gastu-ekarle haientzat. Azkenik, ezartzen da Foru Aldundiak sinadura elektronikoa erabiltzeko eman beharreko jarraibideak eman behar dituela.

1. artikulua. Gaia.

2006ko uztailaren 2an onartutako Gipuzkoako Batzar Nagusien Arautegiko 116. artikuluko 1. zenbakiko 3. atalean aurreikusten den herritarren arau ekimena gipuzkoar herritarrek erabil dezakete, adinez nagusiak izan eta Hauteskunde Erroldan izena emanda daudenak badira, Foru Arau honetan aurreikusitakoari jarraituz.

2. artikulua. Herritarren arau ekimenak hartu ezin dituen gaiak.

Herritarren arau ekimenaz kanpo geratzen dira ondorengo gai hauek:

- a) Gipuzkoako Lurralde Historikoaren arau eskumenetik kanpoko gaiak direnak.
- b) Zerga alorrekoak.
- c) Lurralde Historikoko Aurrekontu Orokorrek egin, aztertu, zuzendu eta onartzeko direnak.



- d) Lurralde edo alorreko planak.
- e) Udal erakundeen tutoretza finantzarioaren araubide orokorra, Kontzertu Ekonomikoaren Legeko 48. artikulua bostgarren atalean ezarritakoari jarraituz.
- f) Lurralde Historikoaren Antolaketa eta Banaketa Politiko Administrazioa.
- g) Lurralde Historikoen Legeko 7. artikuluko a) ataleko 1. eta 2. puntuetan aurreikusten den Hauteskunde Araudia.
- h) Lurralde Historikoak Eusko Legebiltzarrean duen arau ekimena.
- i) Herritarren arau ekimena arautzea.
- j) Onartu edo aldatzeko quorum berezi bat eskatzen duten foru arauetan araututako gai guztiak.

3. artikulua. Herritarren arau ekimenaren beharkizunak.

1. Herritarren arau ekimena gauzatzeko foru arau baten proposamena aurkeztu behar da Batzar Nagusietako Mahaian. Foru arau horrek artikulatua eta arrazoitua izan behar du, eta gutxienez 10.000 hautesleren sinadura behar du, foru arau honek ezartzen duen moduan egiaztatuak.

2. Aurkezpen idatziak ondoko hauek eduki behar ditu:

- a) Foru arauaren proposamenaren testu artikulatua, zioen azalpena eta, horrekin batera, foru arau horri buruzko iritzia emateko behar diren aurrekariak barne dituen, bai eta sinatzaileen ustez proposamena bideratzea zer arrazoik aholkatzen duten azaltzen duena ere.
- b) Ekimenaren Batzorde Sustatzailea osatzen duten kideen izenak, horien guztien datu pertsonalak, batzordearen eraiketaren notario akta eta jakinerazpenetarako izango duen egoitza erantsiz.

4. artikulua. Prozeduraren hasiera.

Prozedura aurreko artikuluan eskatutako agiriak Gipuzkoako Batzar Nagusietako Mahaian erregistroan aurkezten direnean hasiko da.



Ekimena Batzar Nagusien bilera alditik kanpo aurkezten bada, agiriak aurkeztu eta ondorengo bilera aldiko lehen egunetik aurrera hasiko dira epeak kontatzen.

5. artikulua. Ekimena onartzeko tramitea.

Batzar Nagusietako Mahaiari dagokio tramitera onartu edo ez onartzea herritarrek aurkeztutako ekimena, ondoko prozedura honi jarraituz:

1. Batzar Nagusietako Mahaiak bidali zaizkion agiriak aztertuko ditu, baina osorik dagoen edo ez, edota omisiorik baduen ikusteko soilik, horretarako 10 eguneko epea hartuz. Epe horretan ez badu Mahaiak erantzuten, ulertuko da dokumentazioa osatuta dagoela eta ez duela omisiorik.
2. Mahiak dokumentazioa ez dagoela osatuta ikusten badu, Batzorde Sustatzaileari berehala eskatuko dio akatsa hilabeteko epe luzaezinean zuzentzeko; epe hori igarota, bestelako tramiterik gabe, batzorde horri agiriak itzultzeko aginduko du.
3. Behin dokumentu guztiak egiaztatu ondoren, Mahaiak onartu edo ez erabakiko du, 1. atalean ezarritako epeari erantsita, guztira, hogeita hamar egun gaindituko ez dituen epe baten barruan.
4. Foru arau proposamena ez onartzeko arrazoiak ondoko hauek izango dira:
 - a) 2. artikuluan aipatutako gairen bat izatea.
 - b) 3. artikuluan aipatutako beharkizunak ez bete izana edo, bestela, akatsa zuzendu ez izana.
 - c) Foru arau proposamenaren testua gai arras desberdinen eta homogeneousotasun gabekoen ingurukoa izatea.
 - d) Herritarren arau ekimenaren gai berdina duen foru arau baten proiektua edo proposamena egotea Batzar Nagusietan eta, ekimen hori aurkezten denean, zuzenketa tramitean edo tramite aurreratuago batean egotea.
 - e) Batzar Nagusietan, legealdi horretan, herritarrek aurkeztutako eduki bereko edo funtsean antzeko beste arau ekimen baten erreproduktzioa izatea.



6. artikulua. Publizitatea.

Batzar Nagusietako organo eskudunen erabakiak, baita aurreko artikuluan aurreikusitakoaren ondorioz gerta daitezkeenak ere, Batzorde Sustatzaileari jakinaraziko zaizkio eta Batzar Nagusietako Aldizkari Ofizialean argitaratu behar dira.

7. artikulua. Auzitegi Konstituzionalean babes eskatzea.

1. Batzar Nagusietako Mahaiak arau ekimena ez onartzea erabakitzen badu, Batzorde Sustatzaileak babes errekurtoa jar dezake Auzitegi Konstituzionalean, horretarako dagoen legeriari jarraituz.

2. Auzitegi horrek erabakitzen badu foru arau proposamena ez dela 5. artikuluko 4. atalean aurreikusitako ez onartzeko kausaren baten pean erortzen, prozedurak aurrera egingo du.

3. Auzitegiak erabakitzen badu irregulartasuna foru arau proposamenaren agindu jakin batzuei dagokiela, Batzar Nagusietako Mahaiak sustatzaileei jakinaraziko die 30 eguneko epean esan dezatela ea ekimena atzera bota nahi duten edota, egin beharreko aldaketak egin ondoren, hari eutsi nahi dioten.

8. artikulua. Sinadurak biltzeko prozedura eta agiriak.

1. Foru arau proposamena onartzen denean, Batzar Nagusietako Mahaiak Euskadiko Autonomia Erkidegoko Hauteskunde Mahaiari jakinaraziko dio, sinadurak behar bezala jasotzen direla bermatu eta kontrola dezan.

2. Euskadiko Autonomia Erkidegoko Hauteskunde Batzordeak jakinaraziko dio Batzorde Sustatzaileari foru arau proposamena onartu dela, horretarako behar diren sinadurak bil ditzan.



3. Jakinarazpena jaso ondoren, Batzorde Sustatzaileak sinadurak jasotzeko behar diren agiriak aurkeztuko dizkio Euskadiko Autonomia Erkidegoko Hauteskunde Batzordeari. Agiri horietan foru arauari buruzko proposamenaren testu osoak azaldu behar du.

Agiriek Euskal Autonomia Erkidegoko edozein hizkuntza koofizialetan egon behar dute idatzita.

4. Proposamenaren testuak agiri bakoitzaren hiru lehen orrialde baino gehiago behar baditu, beste agiri batzuk hartu behar dira eta ondoren sinadura biltzeko direnei erantsi, ezin banantzeko moduan, zigilatuz eta zenbakituz, hurrengo puntuari dioenari jarraiki.

5. Euskadiko Autonomia Erkidegoko Hauteskunde Batzordeak aurkeztutako agiriei zigilua jarri eta zenbakia emango die eta Batzorde Sustatzaileari itzuliko dizkio ondoren, aurkeztu eta 72 orduko epean.

6. Sinatzaile bakoitza Hauteskunde Erroldan dagoela ahalik eta errazen egiaztatzeko, agiri bakoitza udalerrri bereko hautesleek sinatu behar dute.

7. Sinadura elektronikoaren bitartez ere sina daiteke, horri buruzko legeak dioenarekin bat.

9. artikulua. Sinadurak benetakotzat egiaztatzea.

1. Pertsona bakoitzaren sinadurarekin batera, honakoak agertu behar dute: pertsona horren izen-deiturak, nortasun agiriaren zenbakia, helbidea eta hauteskunde zerrendan izena zein herritan eman duen hango udalerrria. Sinadura bakoitzaren alboan gune zuri bat utzi behar da pertsona hori hautesle zerrendan dagoela zertifikatzeko.

2. Sinadura benetakoa dela notario batek, epaitegietako idazkari batek, edota sinatzaileak izena eman duen herriko udaletxeko idazkariak egiaztatu behar du.



3. Benetakoa dela egiaztatzeak data adierazi behar du eta kolektiboa izan daiteke, agiriz agirikoa. Horrela izanez gero, dataren ondoan adierazi behar da zenbat sinadura dauden agirian.

10. artikulua. Sinadurak biltzeko epea.

1. Sinadurak biltzeko prozedura amaituko da bildutako sinaduren agiriak Batzar Nagusietako Mahaiari aurkezten zaizkionean, ekimena onartu dela jakinarazten den egunetik hasita sei hilabeteko epearen barruan. Epe hori hilabete batez luza daiteke, ezinbesteko arrazoiren bat eman eta horrelakotzat hartzen duenean Batzar Nagusietako Mahaiak. Bildu diren sinadurak eman gabe epea agortzen bada, ekimena bukatuta geratuko da.
2. Batzar Nagusietako Mahaiak bi eguneko epearen barruan emango dizkio agiriak Euskadiko Autonomia Erkidegoko Hauteskunde Batzordeari, honek zertifika ditzan eta, ondoren, sinadura kopuruaren hasierako kontaketa egin, hilabeteko gehieneko epean.
3. Batzorde Sustatzaileak nahi duen guztietan eska diezaioke Euskadiko Autonomia Erkidegoko Hauteskunde Batzordeari jasotako sinadura kopuruari buruzko informazioa.

11. artikulua. Sinadurak egiaztatu eta zenbatzea.

1. Euskadiko Autonomia Erkidegoko Hauteskunde Batzordeari agiriak bidali ondoren, hark sinadurak behin betiko egiaztatu eta zenbatuko ditu.
2. Foru arau honetan eskatzen direnak betetzen ez dituzten sinadurak baliogabekotzat joko dira eta ez dira zenbatuko.
3. Foru arau proposamena behar bezala aurkezteko beharkizunak betetzen direla egiaztatu ondoren, Euskadiko Autonomia Erkidegoko Hauteskunde Batzordeak baliozko sinaduren kopurua frogatzen duen ziurtagiria bidaliko die Batzar Nagusiei, eta dauzkan sinadura agiriak deuseztatuko ditu.



12. artikulua. *Tramitazio parlamentarioa.*

1. Eskatzen den sinadura kopurua bildu dela frogatzen duen ziurtagiria jaso ondoren, Batzar Nagusietako Mahaiak argitara daitezela aginduko du eta, aintzat hartzeko egin behar diren gainerako tramiteei dagokienez, foru arau proposamenetarako Batzar Nagusien Arautegian aurreikusitakoaren arabera jokatuko du.
2. Batzar Nagusien Batzarrean aintzat hartzeko tramitean foru arauaren proposamena defendatzeko, Batzorde Sustatzaileak ondoko hauek egin ditzake:
 - a) Pertsona bat izendatu Batzorde Sustatzailearen ordezkari, foru arauaren proposamenaren defentsa egin dezan.
 - b) Ahaldu-batzarkide bati edo batzuei eskatu foru arauaren proposamenaren defentsa egiteko.

Batzar Nagusietako kideetako inork ez badu defenditzea onartzen, Batzar Nagusietako Mahaiko kide batek defendatu behar du, Mahaiak izendatuta.

13. artikulua. *Ekimenari eustea, Batzar Nagusiak desegiten direnean.*

Batzar Nagusiak desegiten direnean tramitean dagoen herritarren arau ekimena tramitatzen jarraitu behar da ondorengo legealdian ere, nahiz eta atzera eraman ahal izango den Batzar Nagusietako Mahaiak erabakitzen duen tramitera, ez delarik inoiz ere aurkeztu behar izango eskatutako gutxieneko sinadurak bildu direla frogatuko duen ziurtagiririk, horrela eskatzen badu Batzorde Sustataileak.



14. artikulua. Gastuen ordaina.

Foru arau honetako 12.1 artikulua aipatzen duen ziurtagiria Batzar Nagusiek jaso ondoren, Foru Aldundiak foru arauaren proposamena zabaltzen eta sinadurak biltzen egindako eta behar bezala zuritutako gastuak ordainduko dizkio Batzorde Sustatzaileari Gipuzkoako Lurralde Historikoko aurrekontuen kargura, 9.000 euroko muga jarritz. Zenbateko hori aldian-aldian berrikusi egingo du Batzar Nagusietako gobernurako organoak, Kontsumo Prezioen Indizeak izan dituen aldaketei begiratuz.

Xedapen gehigarriak.

Lehen xedapen gehigarria.

Tramitazio parlamentariora iritsi diren herritarren arau ekimenen ordain ekonomikoa hurrengo ekitaldiko Gipuzkoako Lurralde Historikoko Aurrekontu Orokorretan gastu obligazio gisa sartu behar ditu Foru Aldundiak.

Bigarren xedapen gehigarria.

Herritarren arau ekimena aurkeztean sinadura elektronikoa errazteko, jarraibide egokiak eman behar ditu Foru Aldundiak, bitarteko teleinformatiko hori eraginkorra eta segurua izan dadin.

Xedapen indargabetzailea.

Indargabetuta geratzen dira foru arau honetan ezarritakoaren aurka doazen arau guztiak eta, bereziki, Gipuzkoako Batzar Nagusietan Herritarren Ekimena arautzen duen 1986ko uztailaren 21eko 9/1986 Foru Araua.



Amaierako xedapenak.

Lehena

Baimena ematen zaio Diputatuen Kontseiluari foru arau hau gauzatu eta betetzeko beharrezko diren xedapenak emateko.

Bigarrena

Foru arau hau Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratu eta hurrengo egunean jarriko da indarrean.